

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 479/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 16 grudnia 2021 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Nysa*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik – przewodniczący
2. Iwona Frańczuk
3. Ewelina Kurzydło

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nysa

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Nysy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt z dnia 15 listopada 2021 r. uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nysa na lata 2022-2038 wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć, skorygowany następnie 13 grudnia 2021 r.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia o których mowa w art. 226 ust. 2a cyt. ustawy, których stopień szczególności budzi uwagi co do możliwości dokonania oceny realności przyjętych wartości dochodów i wydatków w okresie objętym prognozą.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2022 określono dochody w kwocie ogółem 271 331 000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 230 097 000,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 41 234 000,00 zł.

W powołanym zakresie Skład Orzekający sygnalizuje, iż przyjęte przez Burmistrza Nysy wielkości planowanych dochodów na tle stopnia ich wykonania winny podlegać umiejscowieniu w dyspozycji art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowiącej, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i wytyczają jednocześnie podstawy założeń do opracowania budżetów w kolejnych latach objętych prognozą.

Wydatki w kwocie ogółem 306 952 000,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 239 873 000,00 zł oraz majątkowych w wysokości 67 079 000,00 zł.

Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2022 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 35 621 000,00 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2022 określono przychody w kwocie 45 121 000,00 zł oraz rozchody w kwocie 9 500 000,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2022 są zgodne z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W latach 2034 - 2037 prognozowana jest nadwyżka budżetu, którą przeznaczono na inny cel niż spłata kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych; w tym stanie Skład Orzekający sygnalizuje, iż powołane przeznaczenie nadwyżki budżetowej wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2022-2038. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach objętych prognozą Gmina Nysa spełnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niemniej Skład Orzekający jednoznacznie zauważa, iż istotny wpływ na różnicę pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań posiadać będzie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, zaplanowanych odpowiednio na 2022 rok w wysokości 23 978 000,00 zł.

Mając na uwadze wprowadzone zmiany w przepisach prawa, w tym w szczególności związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na wykonanie wielkości budżetowych w roku 2021 branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskazać należy, że bieżącej analizie powinna podlegać sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach ww. relacji umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 2176 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik