

BURMISTRZ NYSY

ul. Kolejowa 15

48-300 Nysa

GZO.DZ.053.I.2025

dot. AO.OK.152.29.2024

Nysa, 18.02.2025 r.

**Pani
Katarzyna Włodarkiewicz
Minilandia
reprezentująca grupę Rodziców dzieci
uczęszczających do żłobków
niepublicznych**

W odpowiedzi na złożoną w imieniu rodziców dzieci uczęszczających do żłobków niepublicznych w Nysie petycję dotyczącą „sprzeciwu wobec decyzji o uchyleniu dotacji celowej dla tych placówek”, na wstępie chciałbym podziękować za Państwa zaangażowanie oraz wyrażenie stanowiska w tej sprawie.

Pragnę podkreślić, że zapewnienie dostępności i przystępności usług opiekuńczych dla najmłodszych mieszkańców gminy jest kwestią kluczową zarówno dla rodzin, jak i dla polityki społecznej samorządu.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych w petycji zwrócić uwagę należy, że przytoczone zapisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w przyznawaniu dotacji żłobkom niepublicznym nie mają zastosowania. Dotacje bowiem przyznawane są na podstawie uchwały organu stanowiącego (rady gminy) mającej charakter aktu prawa miejscowego, a nie w drodze decyzji administracyjnych regulowanych przez przepisy cyt. ustawy.

Nieuzasadniony jest także podniesiony przez wnoszących petycję zarzut naruszenia przez gminę art. 71 Konstytucji RP, zgodnie z którym obowiązkiem Państwa jest wspieranie rodziny również w kontekście opieki nad najmłodszymi dziećmi. Przejawem bowiem troski o najmłodsze dzieci są uregulowania zawarte w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - "Aktywny rodzic" (Dz. U. poz. 858). Ustawa ta wprowadza do systemu prawnego trzy świadczenia wspierające rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka:

- świadczenie „aktywni rodzice w pracy”,
- świadczenie „aktywnie w żłobku”,
- świadczenie „aktywnie w domu”.

W związku z wejściem w życie ustawy o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka „Aktywny rodzic”, świadczenie „Aktywnie w żłobku”

od 1 października 2024 r. zostało skierowane do rodziców dzieci uczęszczających do instytucji opieki nad dziećmi do lat 3, tj. żłobka, klubu dziecięcego albo dziennego opiekuna i przysługuje w wysokości 1500 zł miesięcznie na dziecko, jednak nie więcej niż wysokość opłaty, jaką rodzic ponosi za pobyt dziecka w instytucji opieki. Program ma na celu wspieranie rodziców w łączeniu obowiązków zawodowych z opieką nad dziećmi. Dzięki temu rodzice otrzymali realne wsparcie i mogą zapewnić dobrą opiekę swoim pociechom.

Podkreślić należy, iż świadczenia te mają charakter powszechny i nie są uzależnione od dochodów w rodzinie.

Odnosząc się natomiast do kwestii uchylenia przez Radę Miejską w Nysie uchwały stanowiącej dotąd podstawę wypłacania dotacji celowej na utrzymanie żłobków niepublicznych podkreślić należy, że dotacja celowa, o której mowa w art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338 z późn. zm.) ma charakter fakultatywny, a nie obligatoryjny, jak ma to miejsce m.in. w przypadku dotacji oświatowych przyznawanych w trybie ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754 z późn. zm.). O takim charakterze tych dotacji świadczy użycie w art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 zwrotu „mogą otrzymać”, a nie „otrzymują”. Gmina nie ma zatem prawnego obowiązku dotowania opieki nad dziećmi do lat 3, która zgodnie z art. 2 ust. 1 cyt. ustawy może być organizowana w formie żłobka lub klubu dziecięcego, a także sprawowana przez dziennego opiekuna oraz nianię.

Podkreślić należy, że uchylenie przez Radę Miejską w Nysie uchwały przyznającej do końca grudnia 2024 r. dotację celową nie ma związku z wysokością i nie wpływa na wysokość opłaty ponoszonej przez rodziców, nie przyczynia się więc w żaden sposób do obciążenia budżetów domowych rodziców dzieci uczęszczających do żłobków niepublicznych. Opłaty obciążające rodziców za pobyt dziecka ponoszone są w całości przez Państwo (finansowane są ze środków publicznych). Wnoszący więc petycję rodzice w żaden sposób nie mieliby uprawnienia do bezpośredniego korzystania z dotacji, o której mowa w art. 60 ust 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, albowiem dotacja ta ma charakter celowy i kierowana jest w sposób bezpośredni do podmiotów prowadzących działalność żłobkową, a jej bezpośrednimi beneficjentami nie są rodzice, a podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3. Istotnym jest również fakt, iż z uchylonej już uchwały nr LV/832/18 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Nysa nie wynikał obowiązek pomniejszenia opłat ponoszonych przez rodziców o kwotę dotacji otrzymanej przez podmiot

prowadzący działalność w zakresie opieki nad dziećmi. Brak tym samym prawnie wiążącego związku pomiędzy dotacją, którą prowadzący żłobki otrzymywali z gminy, a wysokością opłat ponoszonych przez rodziców. Niepubliczne podmioty prowadzące działalność w zakresie opieki nad dziećmi posiadają status przedsiębiorców, a wykonywana przez nie działalność ma charakter zarobkowy. Natomiast wysokość opłaty za pobyt dzieci w takiej placówce ustalana jest w oparciu o wiele czynników, w tym z uwzględnieniem zysku przedsiębiorcy.

W tym miejscu należy wskazać, że spośród 4 żłobków prowadzonych przez podmioty prywatne, faktyczne koszty ponoszą rodzice dzieci uczęszczających do 2 placówek. Opłata za pobyt dzieci została tam ustalona na kwotę 2000 zł, co powoduje, że oprócz opłaty pokrywanej z projektu „Aktywnie w żłobku” wynoszącej 1500 zł, rodzice muszą wnieść „dopłatę” w kwocie 500 zł. W pozostałych placówkach opłata za pobyt dziecka w żłobku wynosi 1500 zł. Opłata ta w całości jest pokrywana przez świadczenie „Aktywnie w żłobku”.

Biorąc pod uwagę powyższe zawiadamiam, że na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja nie została uwzględniona.

Poniżej przedstawiam zestawienie opłat za pobyt dzieci w żłobkach niepublicznych:

- z dotacją gminną, przed wejściem programu „Aktywnie w żłobku” (IX 2024 r.),
- z dotacją gminną i wprowadzonym programem „Aktywnie w żłobku” (X-XII 2024 r.),
- obecnie, z wdrożonym programem „Aktywnie w żłobku”, bez dotacji z gminy (od stycznia 2025 r.).

Zestawienie opłat za pobyt dziecka w żłobku

IX 2024 r.

Placówka	Koszt rodzica - opłata za pobyt	Dotacja z Gminy Nysa	Wpływy do podmiotu prowadzącego
Żłobek „Świat Malucha”	650,00	500,00	1150,00
Niepubliczny Żłobek Groszek	1200,00	500,00	1700,00
Minilandia	1160,00	500,00	1660,00
Prywatny Żłobek „Bajkowy Świat”	550,00	500,00	1050,00

X-XII 2024 r.

Placówka	Koszt rodzica - opłata za pobyt	Świadczenie „Aktywny w żłobku”	Dotacja z Gminy Nysa	Wpływy do podmiotu prowadzącego
Żłobek „Świat Malucha”	0	1500,00	500,00	2000,00
Niepubliczny Żłobek Groszek	500,00	1500,00	500,00	2500,00
Minilandia	500,00	1500,00	500,00	2500,00
Prywatny Żłobek „Bajkowy Świat”	500,00	1500,00	500,00	2500,00

Styczeń 2025 r.

Placówka	Koszt rodzica - opłata za pobyt w żłobku	Świadczenie „Aktywny w żłobku”	Wpływy do podmiotu prowadzącego
Żłobek „Świat Malucha”	0	1500,00	1500,00
Niepubliczny Żłobek Groszek	500,00	1500,00	2000,00
Minilandia	500,00	1500,00	2000,00
Prywatny Żłobek „Bajkowy Świat”	0	1500,00	1500,00

Z poważaniem

BURMISTRZ NYSY

Kordian Kolbacz