UCHWAŁA NR XXXVII/517/26
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE

z dnia 28 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji zarejestrowanej pod numerem AO.OK.152.16.2026

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662, 912 i 1273) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji wniesionej przez Pana Marcina Łowickiego, dotyczącej nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady w gminie Nysa, Rada Miejska w Nysie nie uwzględnia petycji, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując ją do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY

Sebastian Jankowicz

Załącznik do uchwały Nr XXXVII/517/26

Rady Miejskiej w Nysie

z dnia 28 października 2026 r.

W dniu 9 września 2026 roku do Urzędu Miejskiego w Nysie wpłynęła petycja, zarejestrowana pod sygnaturą AO.OK.152.16.2026, dotycząca podjęcia działań zmierzających do wprowadzenia stałego systemu nagrywania co najmniej dźwięku (audio) i publikowania jawnych posiedzeń komisji Rady Miejskiej w Nysie, przy czym rejestracja obrazu w ocenie wnoszącego petycję może być rozwiązaniem dodatkowym, opcjonalnym.

Zastępca Przewodniczącej Rady Miejskiej w Nysie skierował petycję do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która na swoim posiedzeniu w dniu 27 października 2026 r. zapoznała się z petycją i wydała opinię o braku zasadności jej uwzględnienia.

Zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.), dalej: u.s.g., ustawodawca nałożył na gminy bezwzględny obowiązek transmisji, nagrywania i udostępniania nagrań wyłącznie w odniesieniu do obrad sesji rady gminy (rady miejskiej). Przepisy te celowo nie obejmują posiedzeń komisji rady. Komisje, w myśl art. 21 ust. 1 powołanej ustawy, są jedynie wewnętrznymi organami pomocniczymi oraz opiniodawczo-doradczymi rady, które nie podejmują aktów powszechnie obowiązujących ani decyzji władczych.

W sprawie niniejszej petycji kluczowe znaczenie ma brzmienie art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, iż prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. Jednak należy uwzględnić fundamentalne rozróżnienie pomiędzy konstytucyjnym uprawnieniem obywatela do samodzielnego rejestrowania obrad, a obowiązkiem organu publicznego do ich zorganizowanego utrwalania i transmitowania. Art. 61 ust. 2 Konstytucji RP gwarantuje mieszkańcom i mediom prawo do przyjścia na posiedzenie komisji z własnym dyktafonem lub kamerą i legalnego nagrywania jej przebiegu. Przepis ten nie rodzi jednak po stronie gminy obowiązku technicznego wyręczania obywateli w realizacji tego prawa poprzez instalację systemów rejestrujących.

Jawność posiedzeń komisji Rady Miejskiej w Nysie jest w pełni realizowana i gwarantowana na zasadach określonych w art. 11b u.s.g. oraz przepisach Statutu Gminy Nysa. Każdy obywatel ma zapewnione prawo wstępu na posiedzenia komisji, a także wglądu do protokołów z tych posiedzeń, które są systematycznie sporządzane i udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej. Obecna forma dokumentowania prac komisji w postaci pisemnych protokołów w pełni zabezpiecza konstytucyjne i ustawowe prawo obywateli do informacji publicznej. Ograniczenie jawności (zarówno wstępu, jak i wglądu do materiałów) może nastąpić wyłącznie w sytuacjach wprost wynikających z ustaw (np. ochrona prywatności, ochrona danych osobowych).

Posiedzenia komisji mają charakter roboczy i analityczny, radni pracują na szczegółowych dokumentach. Często uczestniczą w tych posiedzeniach pracownicy jednostek pomocniczych, zaproszeni mieszkańcy, petenci czy urzędnicy omawiający merytoryczne, nierzadko zindywidualizowane szczegóły spraw. Obowiązkowe nagrywanie i publiczne udostępnianie ich wizerunku oraz wypowiedzi w sieci internetowej przez Urząd jako instytucję wiązałoby się z istotnym ryzykiem w zakresie naruszenia przepisów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 (RODO). Gmina, występując w roli Administratora Danych Osobowych (ADO), byłaby obciążona obowiązkiem ciągłej, kosztownej i technicznie skomplikowanej weryfikacji nagrań pod kątem ochrony danych, w tym także danych szczególnych – wrażliwych, oraz dóbr osobistych osób prywatnych, które nie pełnią funkcji publicznych, co wymagałoby m.in. każdorazowego wycinania lub anonimizowania fragmentów wypowiedzi.

Wdrożenie profesjonalnego systemu rejestracji audio lub audio-video dla wszystkich posiedzeń komisji – które nierzadko odbywają się w różnych salach urzędu, a także w terenie (wizje lokalne) – wymagałoby zakupu dodatkowego sprzętu technicznego, licencji na specjalistyczne oprogramowanie oraz zaangażowania pracowników do stałej obsługi technicznej, montażu i cyfrowej archiwizacji materiałów. Zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.),

wydatki budżetowe powinny być dokonywane w sposób celowy, oszczędny i proporcjonalny do realizowanych zadań. Ponoszenie znacznych kosztów finansowych i organizacyjnych w sytuacji, gdy prawo do informacji jest już w całości zabezpieczone, należy uznać za niecelowe.

Mając na uwadze powyższe argumenty prawne, konstytucyjne, organizacyjne i finansowe, wprowadzenie postulowanych w petycji rozwiązań uznaje się za nieuzasadnione.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska w Nysie postanawia jak w § 1 niniejszej uchwały.