

UCHWAŁA NR IV/59/24
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE

z dnia 3 lipca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi zarejestrowanej pod sygnaturą numer AO.OK.1510.13.2024 na działalność Burmistrza Nysy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), po rozpatrzeniu skargi wniesionej pod sygnaturą nr AO.OK.1510.13.2024 (dalej: Skarżący) na działalność Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę wniesioną przez Skarżącego na działalność Burmistrza Nysy zarejestrowaną pod numerem AO.OK.1510.13.2024 za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując go do przesłania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY

Jolanta Trytko-Warczak

Uzasadnienie

W dniu 24 maja 2024 r. do tutejszego urzędu wpłynęła skarga Pana
, na działalność Burmistrza Nysy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności burmistrza, jest rada gminy. Po zapoznaniu się ze stanem faktycznym sprawy, w tym z treścią wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie ustaliła co następuje:

Odnosząc się do podniesionego w treści skargi zarzutu wskazującego, że Burmistrz bez odpowiednich upoważnień gromadzi i udostępnia informacje wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych, wyrządzając tym szkodę innym osobom, wyjaśniam, iż zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami, wprowadzają, w zakresie swojej właściwości, rozwiązania techniczne zapewniające interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych oraz harmonizację tych zbiorów.

Rada Miejska w Nysie 24 kwietnia 2024 r. podjęła uchwałę nr LXXXVIII/1279/24 w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego gminy Nysa. Zgodnie z art. 67c ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dane, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2, tworzone są najpóźniej w terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia danego aktu albo jego zmiany. Dane projektowe GML do planu ogólnego gminy Nysa, do którego przystąpiono uchwałą nr LXXXVIII/1279/24 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 24 kwietnia 2024 r., zostały utworzone w ustawowym terminie i dodatkowo udostępnione w dniu 07.05.2024 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Nysie pod linkiem: <https://bip.nysa.pl/?a=7913> oraz pod adresem: <https://nysa.e-mapa.net/legislacja/mpzp/9372.html>.

Odnosząc się do zarzutu niezastosowania się do obowiązku udostępnienia informacji wskazuję, że tut. organ wyjaśnił Skarżącemu w odrębnej korespondencji kwestie utworzenia i udostępnienia pliku GML dla planu ogólnego gminy. Zgodnie z art. 67c ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zbiór podlega aktualizacji i udostępnianiu w ramach infrastruktury informacji przestrzennej najpóźniej w terminie 30 dni od dnia:

- ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktu albo jego zmiany,
- uchwalenia aktu albo jego zmiany - w przypadku aktów niepodlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z powyższym obowiązek publikacji dotyczy jedynie uchwalonego aktu planowania przestrzennego, po ogłoszeniu go w dzienniku urzędowym województwa. Natomiast art. 67c ust. 3 ww. ustawy stanowi, iż: „Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej”. Mowa jest o aktach planowania przestrzennego czyli uchwalonych – zakończonych aktach planowania przestrzennego. Zatem oczekiwanie, że gmina będzie udostępniać dane APP dla planu ogólnego gminy z podpisem na etapie jego projektowania za pomocą usług sieciowych nie ma podstaw prawnych. Nie można także oczekiwać by w momencie, gdy plan ogólny gminy jeszcze nie został uchwalony, a więc nie istnieje, istniała jakakolwiek usługa służąca do jego publikacji.

Nie sposób zgodzić się ze Skarżącym, iż dane dla planu ogólnego gminy Nysa, utworzone w formacie GML, są niezgodne ze schematem głównym, przez co ograniczono został dostęp do prawidłowych informacji i możliwość udziału w procedurze planistycznej, a tym samym spowodowano ograniczenie praw do zarządzania własnością i kształtowania prawa lokalnego.

Poprawność udostępnionych danych została sprawdzona, m.in. poprzez darmowe walidatory online dostępne pod adresem: <https://www.freeformatter.com/xml-validator-xsd.html> (walidator wskazany przez Skarżącego) oraz <https://e-mapa.net/app>. Oba walidatory wykazały poprawność udostępnianych danych, co świadczy, iż dane te są poprawne i zgodne ze schematem głównym publikowanym przez

Ministerstwo Rozwoju i Technologii. Tym samym nie ograniczono dostępu do prawidłowych informacji, jak również możliwości udziału w procedurze planistycznej.

Odnosząc się z kolei do kwestii wskazanej w skardze, a dotyczącej „procesu wyboru usługodawcy” podnieść należy, iż zarzut w tym zakresie sformułowany został na tyle ogólnikowo, że trudno jest się do niego odnieść, niemniej brak jest podstaw do uznania, że w procedurze wylaniania jakichkolwiek usługodawców doszło do nieprawidłowości.

Podobnie należy podnieść w zakresie sformułowanego w skardze zarzutu „oszustwa komputerowego”, które Skarżący kwalifikuje jako przestępstwo stypizowane w art. 287 Kodeksu karnego. Abstrahując od tego, że te zarzuty są także sformułowane w sposób nader ogólny, Rada Miejska w Nysie uznaje, iż poza jej kompetencje wykracza ocena czy doszło do popełnienia przestępstwa, niemniej – w świetle powyższych uwag – jej zdaniem nie zachodzi nawet podejrzenie popełnienia przestępstwa.

Mając na względzie powyższe, a także wyjaśnienia złożone w sprawie przez Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uznaje, iż skarga jest w całości bezzasadna, albowiem brak jest podstaw do przyjęcia, że Burmistrz Nysy dopuścił się bezczynności, nieprawidłowości czy naruszeń przepisów prawa.