

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 70/2020

z dnia 15 kwietnia 2020 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Nysa

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący

Klaudia Stelmaszczyk

Katarzyna Tromsa

**opiniuje z uwagami możliwość spłaty kredytu przez Gminę Nysa
w wysokości 24 500 000,00 zł.**

Uzasadnienie

Burmistrz Nysy wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 24 500 000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2020 i spłatę zaciągniętych zobowiązań.

Dokonując oceny stanu zobowiązań Gminy Nysa uwzględniono wielkości określone m.in.:

- w uchwałach Rady Miejskiej w Nysie:
 - Nr XIX/301/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nysa na 2020 r. (z późn. zm.),
 - Nr XIX/300/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nysa na lata 2020 – 2035 (z późn. zm.),
 - Nr XX/336/20 z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Nysa długoterminowego kredytu,
- informacji z dnia 23 marca 2020 r. o zobowiązaniach finansowych Gminy Nysa sporządzonej na dzień 29.02.2020 r. oraz informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych związanych z przedmiotem wniosku,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy Nysa z tytułu umów wsparcia na dzień 31.12.2019 r.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, iż w uchwałach Rady Miejskiej w Nysie:

- Nr XIX/301/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nysa na 2020 r. (z późn. zm.), zaplanowano przychody w kwocie 29 169 962,56 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w wys. 24 500 000,00 zł;
- Nr XIX/300/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nysa na lata 2020–2035 (z późn. zm.) zaplanowano w 2020 r. przychody

w wys. 29 169 962,56 zł, w tym z tyt. pożyczek, kredytów, emisji papierów wartościowych w kwocie 27 799 481,80 zł.

Powyższe wielkości powiązane są z przedmiotem uchwały Rady Miejskiej w Nysie XX/336/20 z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Nysa długoterminowego kredytu, w której treści zawarto postanowienia o zaciągnięciu zobowiązania w wysokości 24 500 000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2020 i spłatę zaciągniętych zobowiązań, z terminem spłaty w okresie 15 lat począwszy od 2021 roku oraz wskazano jako źródła spłaty kredytu dochody podatkowe, pozostałe dochody własne a także przychody Gminy Nysa.

Zgodnie z uchwałą Nr XIX/300/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nysa na lata 2020 – 2035 (z późn. zm.), planowana łączna kwota długu Gminy Nysa na koniec 2020 roku wynosi 140 049 481,80 zł. Wskazać w tym miejscu należy, iż w ramach zobowiązań Gminy skutkujących ustalonym kierunkiem realizacji wydatków budżetu od roku 2020 do czasu spłaty zobowiązania sytuować nadto należy zobowiązania w wys. 45 533 660,00 zł z tytułu zawartych przez Gminę Nysa umów wsparcia z Agencją Rozwoju Nysy Sp. z o.o. (objęcie w zamian za wkład pieniężny nowych udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym Spółki) oraz ustalone na dzień 31 grudnia 2019 r. przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych), w tym w szczególności z poniższych tytułów:

Wyszczególnienie	Dochody zrealizowane 2019	Wydatki zrealizowane 2019	Wynik (dochody - wydatki)
Ustawa o finansach publicznych - środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacje na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków	15 640 432,34	13 898 338,82	1 742 093,52
Ustawa Prawo ochrony środowiska (art. 403 ust. 1 i 2)	2 210 527,66	1 324 487,91	886 039,75
Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku (art. 6r ust. 1aa)	11 976 151,74	11 221 916,20	754 235,54
Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (art. 9 ³ i 18 ²)	1 376 376,46	1 130 100,16	246 276,30

W odniesieniu do danych przedstawionych przez jednostkę w powoływanej uchwale Nr XIX/300/20 Gmina Nysa spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż podstawy

planistyczne wielkości wyliczenia powyższych relacji w szczególności na tle wskazanych źródeł spłaty zobowiązania mogą nadto zostać w aktualnym stanie zweryfikowane z uwagi na ograniczenia organizacyjne i prawne związane z ogłoszonym na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanem epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 i możliwymi działaniami wynikającymi w szczególności z ustaw wprowadzających szczególne rozwiązania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, których prognostyczny skutek oddziaływać będzie na zmniejszenie dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego oraz transferów środków z budżetu państwa.

Oceniając sytuację finansową Gminy Nysa w okresie spłaty zobowiązania można stwierdzić, że Gmina Nysa spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego w świetle zmian wprowadzonych w ustawie o finansach publicznych w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego wskazać należy, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Tym samym zasadne jest, aby na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania warunkowana jest realizacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Arkadiusz Talik