REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 44/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 26 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Nysa

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 R., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki – przewodniczący
2. Klaudia Stelmaszczyk
3. Arkadiusz Talik

p o s t a n a w i a

zaopiniować z zastrzeżeniami prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nysa.

U z a s a d n i e n i e

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę Nr XIX/300/20 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nysa na lata 2020 - 2035 oraz uchwałę Nr XIX/301/20 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nysa na rok 2020. Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu na lata 2020-2035, która na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Skład Orzekający ustalił, iż prognozowana na koniec 2020 r. wielkość długu w kwocie 140 176 327,58 zł wynika z danych dotyczących przewidywanego zadłużenia na koniec 2019 roku oraz planowanych wielkości przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz rozchodów ujętych w uchwale budżetowej na 2020 rok. Z przedłożonej uchwały Nr XIX/300/20 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nysa na lata 2020 - 2035 (załącznik nr 1) wynika, iż w latach 2020-2035 Gmina Nysa spełnia relacje, o której mowa w art. 243 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W odniesieniu do powyższego należy zwrócić uwagę, że wykonanie zaplanowanych w budżecie w roku 2020 danych będzie brane pod uwagę przy wyliczeniu relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach, zatem w ocenie Składu Orzekającego zasadnym jest wskazanie, iż w latach objętych prognozą Gmina Nysa spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niemniej Skład Orzekający jednoznacznie zauważa, iż istotny wpływ na różnicę pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań posiadać będzie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, zaplanowanych na 2020 r. w wysokości 40 899 000,00 zł. W powołanym kontekście zauważyć należy zróżnicowany poziom dotychczasowego wykonania powołanego źródła dochodu budżetu, wynoszący dla 2016 r. kwotę 6 495 418,81 zł, dla 2017 r. kwotę 2 730 133,93 zł, za 2018 r. 7 360 687,29 zł oraz za 2019 r. 2 861 508,28 zł, co w ocenie Składu Orzekającego czyni uzasadnionym sformułowanie zastrzeżenia co do

stopnia realizmu wykonania powołanego elementu planu dochodów. W tym stanie za wskazaniami uprzednio podniesionymi w Uchwale nr 647/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nysa ponownie stwierdzić należy, że uzasadnienie realności prognozy planowanych wielkości dochodów ze sprzedaży majątku przyjętych w szczególności na 2020 rok budzi w ocenie Składu Orzekającego uzasadnione zastrzeżenia co do wypełnienia dyspozycji art. 226 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu stanowiącym, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku.

Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zakładane w wieloletniej prognozie finansowej wielkości winny być realistyczne, gdyż właściwe planowanie dochodów budżetowych stanowi podstawę do zapewnienia możliwości realizowania przez jednostkę samorządu terytorialnego jej ustawowych zadań oraz wpływa na możliwość regulowania wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający, w odniesieniu do obowiązków jednostek samorządu terytorialnego wskazanych ustawą o finansach publicznych w zakresie wliczania do długu określonych tytułów wskazuje, iż stosownie do art. 72 ust. la, obowiązującego od 1 stycznia 2019 r. na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) tytuły dłużne, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1-3, obejmują zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów. Z tego też względu bieżącej analizie powinna podlegać prawidłowość planowanej kwoty długu w trakcie 2020 r.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i ust. 3 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Grzegorz Czarnocki