

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 647/2019

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 17 grudnia 2019 r.**

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Nysa*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki - przewodniczący
2. Klaudia Stelmaszczyk
3. Arkadiusz Talik

p o s t a n a w i a

zaopiniować z zastrzeżeniami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nysa.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Nysy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nysa na lata 2020-2035 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający sygnalizuje, iż ujęte w przedsięwzięciach wydatki majątkowe na *Dokapitalizowanie Spółki pod firmą: Agencja Rozwoju Nysy Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością* związane są z zawartymi przez Gminę umowami wsparcia. W powyższym kontekście w odniesieniu do obowiązków jednostek samorządu terytorialnego wskazanych ustawą o finansach publicznych w zakresie wliczania do długu określonych tytułów zasadnym jest wskazanie, iż stosownie do art. 72 ust. 1a, obowiązującego od 1 stycznia 2019 r. na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) tytuły dłużne, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1-3, obejmują zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów. Z tego też względu szczególnej analizie w zakresie prawidłowości planowanej kwoty długu należy poddać wszelkie umowy zawarte po 1 stycznia 2019 r.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2020 określono dochody w kwocie 315 331 000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 240 994 000,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 74 337 000,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 326 757 000,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 240 491 000,00 zł oraz majątkowych w wysokości 86 266 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje na przesłanki weryfikacji w grupie wydatków bieżących wielkości wydatków na wynagrodzenia i pochodne zaplanowanych w wysokości 79 520 337,00 zł, z uwagi na stwierdzenie rozbieżności z wielkościami zawartymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej, w której treści powołany limit wydatków określono w kwocie 79 554 913,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w świetle ustalonego w projekcie uchwały budżetowej limitu wydatków majątkowych na 2020 rok, w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnić należy dane w kolumnie 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych”.

W wieloletniej prognozie na rok 2020 określono przychody w kwocie 27 996 000,00 zł oraz rozchody w wysokości 16 750 000,00 zł.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu, z której wynika, że do roku 2035 Gmina spłaci zadłużenie. Prognozowana kwota długu na 2020 r. wynosi 140 176 327,58 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach objętych prognozą Gmina Nysa spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niemniej Skład Orzekający jednoznacznie zauważa, iż istotny wpływ na różnicę pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań posiadać będzie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, zaplanowanych odpowiednio **na 2020 rok w wysokości 40 010 000,00 zł**, a w kolejnych latach: 2021 - w wysokości 6 450 000,00 zł, 2022 - w wysokości 5 450 000,00 zł, 2023 - w wysokości 6 750 000 zł.

W powołanym kontekście zauważyć należy zróżnicowany poziom dotychczasowego wykonania powołanego źródła dochodu budżetu, wynoszący dla 2016 r. kwotę 6 495 418,81 zł, dla 2017 r. kwotę 2 730 133,93 zł dla 2018 r. kwotę 7 360 687,29 zł oraz na III kwartał 2019 r. kwotę 1 620 148,61 zł. Odnotować należy, iż uzasadnienie realności prognozy planowanych wielkości dochodów ze sprzedaży majątku przyjętych w szczególności na 2020 rok budzi w ocenie Składu Orzekającego uzasadnione zastrzeżenia co do wypełnienia dyspozycji art. 226 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu stanowiącym, iż *wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku*. Podkreślić przy tym należy iż kwota planowanych dochodów ze sprzedaży majątku nie wynika z zawartych objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, które zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych winny zawierać także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 w zakresie przyjętych wartości, co w świetle stopnia realizacji tego źródła dochodu gminy mającego bezpośrednie przełożenie na spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych i możliwość uchwalania budżetów w latach przyszłych posiada doniosłe znaczenie.

W aspekcie formułowanych zastrzeżeń do realności przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nysa wielkości, sytuować również należy na tle dyspozycji art. 226 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych prognozowane od roku 2021 (i lata następne) dochody bieżące z podatku od nieruchomości, których planowana na rok 2021

wielkość 33 150 000,00 zł odbiega od poziomu wykonania powołanego źródła w roku 2018 w wysokości 26 123 396,46 zł oraz za III kwartał 2019 w wysokości 18 341 660,39 zł.

Skład Orzekający sygnalizuje, iż wzajemnej weryfikacji wymagają informacje zamieszczone w kolumnie 5.1 „Splaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” oraz kolumnie 10.6 „Splaty, o których mowa w poz. 5.1 wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, które w części dotyczącej lat 2020-2029 cechuje brak spójności, którego nie wyjaśniają dołączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia przyjętych wartości. Odnotować również na tle prognozowanej w latach 2021 – 2035 nadwyżki budżetowej należy, iż w sytuacji gdy przeznaczenie nadwyżki budżetowej jest inne niż splaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych; wymaga to określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Grzegorz Czarnocki