

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 406/2019

z dnia 26 listopada 2019 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Nysa

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący
Iwona Frańczuk
Klaudia Stelmaszczyk

**pozytywnie opiniuje możliwość spłaty kredytu przez Gminę Nysa
w wysokości 8 220 000 zł**

Uzasadnienie

Burmistrz Nysy wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 8 220 000 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie zadań inwestycyjnych:

1. Centrum Przesiadkowe w Nysie – przebudowa ulic: Kolejowa, Wrocławska Rynek, Celna wraz z inteligentnym systemem transportu i zakupem taboru niskoemisyjnego,
 2. Poprawa płynności ruchu w subregionie południowym poprzez budowę i przebudowę kluczowych dróg prowadzących do stref inwestycyjnych i granicy państwa – budowa drogi w ulicy Kaczkowskiego i Brodzińskiego w Nysie,
 3. Budowa dróg i uzbrojenia podziemnego Regionalnego Parku Przemysłowego WSSE „Inwest Park” na terenie Gminy Nysa, w obrębach wsi Radzikowice i Goświnowice – Etap I,
 4. Zabezpieczenie obszarów chronionych Gminy Nysa – obszar Natura 2000 Forty Nyskie – poprzez ukierunkowanie ruchu turystycznego,
- realizowanych z udziałem środków pochodzących: punkty 1-3 z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020, a punkt 4 z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014 – 2020.

Dokonując oceny stanu zobowiązań Gminy Nysa uwzględniono wielkości określone m.in.:

- w uchwałach Rady Miejskiej w Nysie:
 - Nr V/60/19 z dnia 15 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. (z późn. zm.),
 - Nr V/59/19 z dnia 15 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2034 (z późn. zm.),
 - Nr XIV/241/19 z dnia 25 września 2019 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Nysa długoterminowego kredytu na wyprzedzające finansowanie projektów unijnych,
- informacji z dnia 7 października 2019 r. o zobowiązaniach finansowych Gminy Nysa sporządzonej na dzień 30.09.2019 r. oraz informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym

mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych związanych z przedmiotem wniosku wraz z informacją uzupełniającą z dnia 8 listopada 2019 r. oraz jej sprostowaniem z dnia 13 listopada 2019 r.,

- informacji z dnia 15 listopada 2019 r. o zobowiązaniach finansowych Gminy Nysa z tytułu umów wsparcia.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, iż w uchwałach Rady Miejskiej w Nysie:

- Nr V/60/19 z dnia 15 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. (z późn. zm.), zaplanowano przychody w kwocie 60 105 078,23 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w wys. 32 000 000 zł oraz z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903 klasyfikacji budżetowej) w wys. 13 381 657,07 zł,
- Nr V/59/19 z dnia 15 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2034 (z późn. zm.), zaplanowano w 2019 r. przychody w wys. 60 105 078,23 zł, w tym z tyt. pożyczek, kredytów, emisji papierów wartościowych w kwocie 45 381 657,07 zł.

Powyższe wielkości powiązane są z przedmiotem uchwały Rady Miejskiej w Nysie Nr XIV/241/19 z dnia 25 września 2019 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Nysa długoterminowego kredytu na wyprzedzające finansowanie projektów unijnych, w której treści zawarto postanowienia o zaciągnięciu zobowiązania w wysokości 8 220 000 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie zadań inwestycyjnych wyszczególnionych w przedmiotowej uchwale wskazując jako źródło spłaty zobowiązania środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na rzecz realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020 lub z Funduszu Spójności na rzecz realizacji Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014 – 2020. Jak wynika z przedłożonych informacji zobowiązanie zostanie spłacone w 2020 roku.

Zgodnie z uchwałą Nr V/59/19 z dnia 15 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2034 (z późn. zm.), planowana łączna kwota długu Gminy Nysa na koniec 2019 roku wynosi 133 981 657,07 zł. W odniesieniu do danych przedstawionych przez jednostkę w powoływanej uchwale Nr V/59/19 Gmina Nysa spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Oceniając sytuację finansową Gminy Nysa w okresie spłaty zobowiązania można stwierdzić, że Gmina Nysa spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego w świetle zmian wprowadzonych w ustawie o finansach publicznych w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego wskazać należy, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia, z uwzględnieniem zawartych przez Gminę Nysa umów wsparcia z Agencją Rozwoju Nysy Sp. z o.o. (objęcie w zamian za wkład pieniężny nowych udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym Spółki). Tym samym zasadne jest, aby na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania warunkowana jest realizacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

~~Przewodniczący
Składu Orzekającego~~

~~Arkadiusz Talik~~