

Projekt

z dnia 10 listopada 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 2021 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Nysa na rok 2022

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), art. 4[1] ust. 2 i 5 i art. 18[2] ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119), art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 183 i 694) Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Nysa na rok 2022, zwany dalej Programem, będący częścią Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Nysa lata 2016 – 2023 przyjętej uchwałą nr XXVIII/442/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 22 grudnia 2016 r.

§ 2. Diagnoza w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na terenie Gminy Nysa.

1. Rynek napojów alkoholowych na terenie Gminy Nysa. Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, według stanu na dzień 31 października 2021 r.

Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych przez Burmistrza Nysy w okresie od 01.01-31.08.2021 r.								
1) poza miejscem sprzedaży				2) w miejscu sprzedaży				
według zawartości alkoholu				według zawartości alkoholu				
1. do 4,5% (oraz piwa)	2. od 4,5 do 18% (z wyjątkiem piwa)	3. pow. 18%	4. razem	5. do 4,5% (oraz piwa)	6. od 4,5 do 18% (z wyjątkiem piwa)	7. pow. 18%	8. razem	9. ogółem (suma kolumn 4 + 8)
113	107	108	328	72	32	40	144	472

2. Dane Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie o udzieleniu pomocy z powodu uzależnień i przemocy przedstawiają się następująco:

Lp.	Powody przyznania pomocy	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
1.	Alkoholizm	44	50
2.	Narkomania	6	8
3.	Przemoc w rodzinie	20	39

(źródło: sprawozdanie z udzielonych świadczeń MRPiPS - za okres od 01.01-30.10.2021r.).

3. Dane Komendy Powiatowej Policji w Nysie w zakresie kontroli trzeźwości:

rok	Liczba kontroli trzeźwości	Liczba zatrzymanych praw jazdy
-----	----------------------------	--------------------------------

2020	37329	92
2021 (styczeń -wrzesień)	25148	78

4. Dane Straży Miejskiej w Nysie w zakresie zdarzeń ujawnionych przez monitoring miejski:

rok	Liczba zdarzeń dotyczących spożywania alkoholu w miejscach publicznych	Liczba zdarzeń dotyczących leżących osób nietrzeźwych	liczba zdarzeń dotyczących nietrzeźwych rowerzystów
2020	49	45	1
2021 (styczeń -wrzesień)	43	31	3

5. Działania zrealizowane w I półroczu 2021 r. w zakresie zwiększania dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla mieszkańców Gminy Nysa uzależnionych od alkoholu, doznających przemocy:

- 1) udzielono dotacji dla „Gabinetu Psychologiczno – Terapeutycznego” Izabela Mikulska na zadanie pt.: „Centrum Psychologii i Profilaktyki Rodziny” polegające na podejmowaniu działań mających na celu wsparcie zdrowia psychicznego młodych ludzi oraz zapobieganie różnym problemom, jakie mogą wynikać z zachowań ryzykownych, w tym prowadzenie poradnictwa specjalistycznego dla uczniów, ich rodziców lub opiekunów i nauczycieli. Wsparcie w formie pomocy psychologicznej, konsultacji terapeutycznych i pomocy prawnej skierowane było do osób uzależnionych, współuzależnionych i ich rodzin, w tym osób zagrożonych uzależnieniami. W I półroczu 2021 r. wsparciem objęto 117 osób, w tym Trening Umiejętności Społecznych – 48 uczniów, psycholog – 28 uczniów, psychoterapeuta – 21 rodziców, psychiatrę – dzieci/młodzież i rodzice – 20 osób;
- 2) działania realizowane w zakresie udzielania rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:
 - działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nysie. W I półroczu 2021 r. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nysie przeprowadziła rozmowy interwencyjne – motywujące z 72 osobami nadużywającymi alkoholu i stosującymi przemoc. Komisja wydała 25 postanowień dot. zaopiniowania lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Ponadto, Komisja wystąpiła do Sądu Rejonowego w Nysie o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego wobec 37 osób – poniesiono opłaty związane z opłaceniem zaliczek na poczet biegłych sądowych w sprawach o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego wraz z opłatami sądowymi do wniosków, zakupiono artykuły papiernicze i biurowe;
- 3) działania zrealizowane w zakresie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej dotyczącej rozwiązywania problemów uzależnień i ich przeciwdziałania, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych. Działalność profilaktyczno - edukacyjna skierowana została do 857 dzieci i młodzieży. Zadanie realizowane było przez 7 podmiotów:
 - a) realizacja pozalekcyjnych i pozaszkolnych zajęć dla dzieci i młodzieży, w tym będących integralnym elementem wybranych programów profilaktycznych,
 - b) organizacja wypoczynku dla dzieci i młodzieży połączonego z warsztatami z zagadnień profilaktyki uzależnień, w tym półkolonii dla dzieci i młodzieży promującej zdrowy styl życia;
- 4) działania realizowane przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie w zakresie wsparcia dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych, w szczególności z problemem alkoholowym:
 - działalność świetlicy środowiskowej z programem zajęć socjoterapeutycznych dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych, w szczególności z problemem alkoholowym, w tym doposażenie pomieszczeń i dożywianie wychowanków świetlicy działającej przy Ośrodku Pomocy Społecznej w Nysie. Działania skierowane były do 30 uczestników świetlicy środowiskowej z programem zajęć socjoterapeutycznych;

- 5) realizacja pozalekcyjnych zajęć promujących zdrowy styl życia, wynikających z programów profilaktycznych szkół. Działania prowadzone były w 5 jednostkach, w których zrealizowano 9 zadań projektowych;
- 6) działania profilaktyczne w ramach ogólnopolskiej kampanii profilaktyczno – edukacyjnej "Zachowaj Trzeźwy Umysł". W kampanii uczestniczyło 8 szkół z terenu Gminy Nysa, łącznie 3029 uczniów;
- 7) w celu podniesienia kompetencji w zakresie zagadnień związanych z uzależnieniami, przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie i w zakresie działań profilaktycznych uczestnicząco w szkoleniach z zakresu: "Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025", "Wydatkowanie środków w ramach gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Rekomendacje PARPA na 2021 r. do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2021 roku", "Rozwiązywanie problemów alkoholowych jako zadanie własne gminy i miasta. Nowy Narodowy Program Zdrowia na lata 2021-2025", „Wydatkowanie środków w ramach gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Rekomendacje PARPA na 2021r. do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2021 roku”, Opłata z tzw. „małpek” jako dodatkowe środki na przeciwdziałanie negatywnym skutkom spożywania alkoholu;
- 8) wspieranie zatrudnienia socjalnego i aktywizacji osób wykluczonych społecznie, poprzez:
 - działania wspierające - aktywizacyjne realizowane w Centrum Integracji Społecznej w Nysie dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. W I półroczu 2021 r. reintegracją społeczną i zawodową objęto 82 osoby. Indywidualne Programy Zatrudnienia Socjalnego (IPZS) podpisano z 24 osobami, 6 osób pozytywnie ukończyło IPSZ, natomiast 8 osób podjęło zatrudnienie.

6. Zgodnie ze zrealizowanym w Gminie Nysa badaniem pt. "Diagnoza problemów uzależnień i innych zagrożeń społecznych dla Gminy Nysa", mając na uwadze rekomendacje w przedstawionym dokumencie wśród działań przewidzianych do realizacji 2022 roku zaplanowano m.in. prowadzenie działań profilaktycznych skierowanych do uczniów i mieszkańców Gminy Nysa, przeprowadzanie szkoleń podnoszących kompetencje zarówno kadry realizującej działania wynikające z programu, osób pracujących z dziećmi, jak i rodziców, jak i przeprowadzenie kampanii edukacyjno - informacyjnych dotyczących negatywnych skutków spożywania alkoholu oraz informujących o rodzaju i miejscach pomocy. Działania Gminy Nysa w 2022 r. będą miały na celu zapobieżenie nasileniu się danych problemów społecznych na terenie Gminy, w związku z tym wskazanym jest zintensyfikowanie działań w zakresie: edukacji i informacji, szkolenia kadr, profilaktyki uniwersalnej, selektywnej, wskazującej, jak i redukcji szkód, rehabilitacji i reintegracji społecznej osób uzależnionych oraz ich bliskich. Prowadzone działania będą realizowane w formach dostosowanych do lokalnych potrzeb oraz biorąc pod uwagę sytuację epidemiczną oraz aktualne obostrzenia.

§ 3. Cele Programu

1. Program określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Dostosowany jest do specyfiki problemów występujących w Gminie Nysa i uwzględnia lokalne możliwości jego realizacji. Działania wynikające z Programu mają charakter długofalowy i stanowią kontynuację wcześniej podejmowanych gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych dla Gminy Nysa, co w dużym stopniu warunkuje ich większą skuteczność. Celem Programu jest prowadzenie szeroko rozumianych działań profilaktycznych, ograniczanie problemów wynikających z nadużywania alkoholu, uzależnienia od alkoholu i narkotyków, stosowania przemocy w rodzinie, jak również przeciwdziałanie marginalizacji społecznej, wykluczeniu społecznemu oraz wspomaganie reintegracji społecznej i zawodowej. W Programie zawarte są działania zgodne zarówno z kierunkami zawartymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, jak i ustawie o zdrowiu publicznym, w tym w Narodowym Programie Zdrowia.

2. Podstawowym założeniem Programu jest przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym oraz promocja zdrowego stylu życia, poprzez rozbudzenie wśród dzieci i młodzieży od najmłodszych lat zainteresowania różnymi formami aktywności: artystycznej, sportowej i edukacyjnej jako alternatywy wobec uzależnień, szczególnie picia alkoholu, zażywania narkotyków oraz stosowania przemocy oraz innych zjawisk patologicznych, a także kształtowanie prawidłowych nawyków prozdrowotnych.

3. Program zakłada promowanie aktywnego wypoczynku połączonego z warsztatami z zagadnień profilaktyki uzależnień oraz promującego zdrowy styl życia jako alternatywy dla uzależnień, stanowiącego uzupełnienie całorocznej pracy profilaktyczno – edukacyjnej.

4. Program ma również charakter edukacyjno – korekcyjny dla osób uzależnionych i terapeutyczny – wspomagający dla osób współuzależnionych od alkoholu oraz dotkniętych problemem przemocy w rodzinie.

5. Program zakłada wspieranie zatrudnienia socjalnego i aktywizację osób wykluczonych społecznie, w szczególności z powodu uzależnień, występowania przemocy w rodzinie i innych problemów społecznych.

§ 4. Ustala się następujące szczegółowe zadania Programu i planowane do realizacji działania, wraz z określeniem kwot przeznaczonych na ich finansowanie:

1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla mieszkańców Gminy Nysa uzależnionych od alkoholu, doświadczających przemocy, poprzez:

- prowadzenie poradnictwa specjalistycznego dla uczniów, ich rodziców lub opiekunów i nauczycieli 30.000,00 zł;

2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie, poprzez:

a) działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych 100.000,00 zł,

b) realizacja środowiskowych programów profilaktycznych skierowanych do dzieci i młodzieży, w tym zatrudnienie animatorów podwórkowych i pedagogów ulicy 20.000,00 zł;

3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień i ich przeciwdziałania, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych, poprzez następujące działania:

a) prowadzenie pozalekcyjnych i pozaszkolnych zajęć dla dzieci i młodzieży, promujących zdrowy styl życia i rozwijających zainteresowania uczestników, jako forma alternatywy wobec uzależnień 150.000,00 zł,

b) realizacja pozalekcyjnych zajęć promujących zdrowy styl życia, wynikających z programów profilaktycznych szkół 30.000,00 zł,

c) organizacja wypoczynku dla dzieci i młodzieży połączonego z warsztatami z zagadnień profilaktyki uzależnień, w tym półkolonii dla dzieci i młodzieży promujących zdrowy styl życia jako alternatywy dla uzależnień 200.000,00 zł,

d) organizowanie i udział w kampaniach informacyjnych, akcjach edukacyjnych dotyczących promocji zdrowia, przeciwdziałania uzależnieniom i przeciwdziałania przemocy 5.000,00 zł,

e) organizowanie i udział w szkoleniach, kursach i warsztatach służących podniesieniu kompetencji w zakresie zagadnień związanych z uzależnieniami, przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie i w zakresie działań profilaktycznych 2.000,00 zł;

4) wspieranie zatrudnienia socjalnego i aktywizacja osób wykluczonych społecznie, w szczególności z powodu uzależnień, występowania przemocy w rodzinie i innych problemów społecznych, poprzez:

- działalność samorządowego zakładu budżetowego – Centrum Integracji Społecznej w Nysie 450.000,00 zł;

5) prowadzenie działalności świetlicy środowiskowej z programem zajęć socjoterapeutycznych, dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych, w szczególności z problemem alkoholowym, w tym doposażenie pomieszczeń i dożywianie wychowanków świetlicy 200.000,00 zł.

§ 5. Ustala się następujące zasady finansowania Programu:

1) program finansowany jest ze środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. W roku 2022 na realizację Programu wraz z działaniami spójnymi

przewidywanymi do realizacji w ramach Programu Przeciwdziałania Narkomanii przeznacza się kwotę w wysokości 1.200.00,00 zł, z czego 13.000,00 zł na zadania ujęte wyłącznie w „Programie Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Nysa na rok 2022”;

- 2) członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nysie (powołani Zarządzeniem Burmistrza Nysy) za udział w posiedzeniu otrzymują wynagrodzenie w wysokości 155,00 zł za posiedzenie, przy czym Przewodniczący Komisji otrzymuje dodatek z tytułu pełnionej funkcji w wysokości 50,00 zł miesięcznie. Wynagrodzenie wypłacane jest miesięcznie, na podstawie protokołów z posiedzeń Komisji i list obecności wraz z przekazanymi i zatwierdzanymi przez Przewodniczącą Komisji sprawozdaniami z miesięcznej pracy członka Komisji, sporządzonymi dla każdego członka Komisji odrębnie.

§ 6. Realizacja zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych będzie następowała poprzez:

- 1) działalność Wydziału Rozwoju Polityki Społecznej Urzędu Miejskiego w Nysie we współpracy z innymi wydziałami Urzędu;
- 2) powierzanie zadań jednostkom budżetowym Gminy Nysa w drodze zmiany dysponenta środków budżetowych;
- 3) zakup usług od podmiotów prawnych lub osób fizycznych;
- 4) zlecanie realizacji zadań podmiotom, w tym organizacjom pozarządowym, wyłonionym w drodze konkursów ogłoszonych na podstawie obowiązujących przepisów.

§ 7. Monitoring i ewaluacja

1. Program podlega rocznej ewaluacji poprzez przedstawienie sprawozdania z realizacji zadań wynikających z Programu merytorycznej Komisji Rady Miejskiej w Nysie, w terminie nie późniejszym niż do dnia 30 kwietnia 2023 r.

2. Przy opracowywaniu sprawozdania z realizacji Programu zostaną zastosowane następujące wskaźniki:

- 1) liczba podmiotów, którym udzielono wsparcia finansowego;
- 2) liczba szkół realizujących działania wynikające z Programu, w tym liczba uczniów uczestniczących w działaniach prowadzonych przez szkoły;
- 3) liczba osób korzystających z poszczególnych działań Programu;
- 4) w zakresie działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nysie:
 - a) ilość posiedzeń Komisji,
 - b) liczba rozmów interwencyjno – motywujących przeprowadzonych przez Komisję,
 - c) liczba zaopiniowanych przez Komisję wniosków o udzielenie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
 - d) liczba przeprowadzonych kontroli lokali sprzedających napoje alkoholowe,
 - e) ilość wniosków, z którymi Komisja wystąpiła do Sądu Rejonowego w Nysie o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

INSPEKTOR

Katarzyna Kędzierska
Projekt na budżet

zastępca pod względem
formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

Aleksandra Markiewicz

1-ca Naczelnika Wydziału

Katarzyna Godyń

Z-ca BURMISTRZA

Marek Rudzki
NACZELNIK WYDZIAŁU

Zofia Kajling - Rudzka

BURMISTRZ NYSY

Kordian Kolbacz