

Projekt

z dnia 13 września 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 2019 r.

w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Nysa świadczenia pieniężnego - „bonu wychowawczego”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571 i 1696) oraz art. 2 pkt 3a i art. 22b ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2220 i 2354 oraz z 2019 r. poz. 60, 303, 577, 730, 752, 924, 1257 i 1394) Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Ustanawia się świadczenie pieniężne - „bonu wychowawczy”, którego szczegółowe zasady przyznawania i wysokość określa załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. 1. W sprawach wszczętych wnioskami składanymi od dnia 1 października 2019 r. stosuje się przepisy niniejszej uchwały.

2. Wnioski, o których mowa w ust. 1, złożone przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, zachowują moc.

§ 4. Traci moc uchwała nr VI/62/19 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Nysa świadczenia pieniężnego - „bonu wychowawczego” (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1009).

§ 5. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

BURMISTRZ NYSY
Kordian Kolbiarz

Z-ca Naczelnika Wydziału
Katarzyna Godyń

SPRAWDZONO POD WZGLĘDEM
FORMALNO-PRAWNYM
KRZYSZTOF FURTAN
RADCA PRAWNY

INSPEKTOR

Remigiusz Gródecki

NACZELNIK WYDZIAŁU

Zofia Kajling-Rudzka

Z-ca BURMISTRZA

Marek Rymarz

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Nysie

z dnia.....2019 r.

REGULAMIN PRYZNAWANIA BONU WYCHOWAWCZEGO

§ 1. Postanowienia ogólne

1. Regulamin przyznawania bonu wychowawczego, zwany dalej Regulaminem, określa wysokość świadczenia, kryteria uprawniające do otrzymania bonu wychowawczego, warunki utraty prawa do bonu oraz tryb i zasady przyznawania i wypłacania tego świadczenia.

2. Ilekroć w Regulaminie jest mowa o:

- 1) programie – rozumie się przez to określony niniejszym Regulaminem program wypłaty comiesięcznego świadczenia przyznawanego na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy, od drugiego dziecka w wieku od rozpoczęcia 13 miesiąca życia do ukończenia 6 roku życia, po spełnieniu kryteriów określonych w niniejszym Regulaminie;
- 2) bonie wychowawczym lub bonie - rozumie się przez to comiesięczne świadczenie pieniężne wypłacane od drugiego dziecka, na okres, w którym wnioskodawca spełnia kryteria programu, nie dłuższy jednak niż 12 miesięcy;
- 3) wnioskodawcy – rozumie się przez to rodziców, jedno z rodziców lub opiekuna prawnego dziecka, z co najmniej dwójkiem dzieci, z których drugie i każde kolejne dziecko spełnia kryterium wieku określone w pkt 1 i § 2 bądź rodziców, jedno z rodziców lub opiekuna prawnego dziecka, których drugie i każde kolejne dziecko rozpocznie 13 miesiąc życia w trakcie okresu wymienionego w § 6 ust. 1, poprzedzającego ten fakt;
- 4) Gminie – należy rozumieć Gminę Nysa;
- 5) wniosku – należy przez to rozumieć formularz, którego wzór określa odrębne zarządzenie Burmistrza Nysy, składany przez wnioskodawcę, w celu ubiegania się o bon wychowawczy;
- 6) rodzicach lub jednym z rodziców – należy przez to rozumieć rodziców biologicznych i przysposabiających, a także rodziców wspólnie wychowujących dziecko lub dzieci drugiego rodzica, jak również rodzica samotnie wychowującego dzieci oraz opiekunów prawnych dzieci;
- 7) osobie samotnie wychowującej dzieci – oznacza to pannę, kawalera, wdowę, wdowca, osobę pozostającą w separacji orzeczonej prawomocnym wyrokiem sądu, osobę rozwiedzioną, chyba że wychowuje wspólnie co najmniej jedno dziecko z jego rodzicem.

§ 2. Wysokość świadczenia

Wysokość bonu wychowawczego wynosi 500 zł miesięcznie na drugie i każde kolejne dziecko w wieku od rozpoczęcia 13 miesiąca życia do ukończenia 6 roku życia.

§ 3. Kryteria uprawniające do otrzymania bonu

1. Uprawnionymi do otrzymania bonu wychowawczego są rodzice, jedno z rodziców albo opiekun prawny dziecka, z co najmniej dwójką dzieci, z których drugie i każde kolejne dziecko, na które ma być przyznane świadczenie, spełnia kryterium wieku, o którym mowa w § 2.

2. Kryteria przyznania bonu wychowawczego ze względu na wiek dzieci:

- 1) w przypadku dziecka w wieku od rozpoczęcia 13 miesiąca życia do ukończenia 3 roku życia:

- a) przynajmniej jedno z rodziców wykonuje pracę na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego, umowy o pracę nakładczą lub wykonuje pracę lub świadczy usługi na podstawie umowy agencyjnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło albo w okresie członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych, osiągając z tego tytułu wynagrodzenie lub dochód wynoszące co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę albo prowadzi aktywną działalność gospodarczą lub rolniczą w sposób ciągły od co najmniej roku przed datą złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, natomiast drugie z rodziców sprawuje opiekę nad dzieckiem w domu; do okresu prowadzenia działalności gospodarczej i rolniczej wlicza się okres zatrudnienia we wskazanych wyżej formach, jeżeli podjęcie tej działalności nastąpiło w okresie nie dłuższym niż 3 miesiące od daty ustania zatrudnienia,
- b) osoba samotnie wychowująca dzieci lub opiekun prawny dzieci wykonuje pracę na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego, umowy o pracę nakładczą lub wykonuje pracę lub świadczy usługi na podstawie umowy agencyjnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło albo w okresie członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych, osiągając z tego tytułu wynagrodzenie lub dochód wynoszące co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę albo prowadzi aktywną działalność gospodarczą lub rolniczą w sposób ciągły od co najmniej roku przed datą złożenia wniosku o przyznanie świadczenia lub sprawuje opiekę nad dzieckiem w domu; do okresu prowadzenia działalności gospodarczej i rolniczej wlicza się okres zatrudnienia we wskazanych wyżej formach, jeżeli podjęcie tej działalności nastąpiło w okresie nie dłuższym niż 3 miesiące od daty ustania zatrudnienia;
- 2) w przypadku dziecka w wieku od ukończeniu 36 miesiąca życia do ukończenia 6 roku życia:
- a) oboje rodzice wykonują pracę na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego, umowy o pracę nakładczą lub wykonują pracę lub świadczą usługi na podstawie umowy agencyjnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło albo w okresie członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych, osiągając z tego tytułu wynagrodzenie lub dochód, wynoszące co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę albo prowadzą aktywną działalność gospodarczą lub rolniczą w sposób ciągły od co najmniej roku przed datą złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, za wyjątkiem sytuacji, gdy jedno z rodziców nie podejmuje zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej lub rezygnuje z nich ze względu na konieczność sprawowania opieki nad dzieckiem niepełnosprawnym, pod warunkiem, iż z tytułu sprawowania tej opieki pobiera świadczenie pielęgnacyjne; do okresu prowadzenia działalności gospodarczej i rolniczej wlicza się okres zatrudnienia we wskazanych wyżej formach, jeżeli podjęcie tej działalności nastąpiło w okresie nie dłuższym niż 3 miesiące od daty ustania zatrudnienia,
- b) osoba samotnie wychowująca dzieci lub opiekun prawny dzieci wykonuje pracę na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego, umowy o pracę nakładczą lub wykonuje pracę lub świadczy usługi na podstawie umowy agencyjnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło albo w okresie członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych, osiągając z tego tytułu wynagrodzenie lub dochód wynoszące co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę albo prowadzi aktywną działalność gospodarczą lub rolniczą w sposób ciągły od co najmniej roku przed datą złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, za wyjątkiem sytuacji, gdy osoba ta nie podejmuje zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej lub rezygnuje z nich ze względu na konieczność sprawowania opieki nad dzieckiem niepełnosprawnym, pod warunkiem, iż z tytułu sprawowania tej opieki pobiera świadczenie pielęgnacyjne; do okresu prowadzenia działalności gospodarczej i rolniczej wlicza się okres zatrudnienia we wskazanych wyżej formach, jeżeli podjęcie tej działalności nastąpiło w okresie nie dłuższym niż 3 miesiące od daty ustania zatrudnienia.

3. Pozostałe kryteria przyznania bonu wychowawczego:

- 1) wnioskodawca zamieszkuje wraz z dziećmi pod wspólnym adresem na terenie Gminy Nysa, przy czym co najmniej jedno z rodziców nieprzerwanie przez okres co najmniej trzech pełnych lat, w okresie dziesięciu lat poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, a w przypadku wnioskodawcy będącego opiekunem prawnym dzieci lub osobą samotnie wychowującą dzieci - osoba ta zamieszkuje na terenie Gminy Nysa nieprzerwanie co najmniej przez okres trzech pełnych lat w okresie dziesięciu lat poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, wyjątek stanowi starsze rodzeństwo, które ze względu na realizację obowiązku szkolnego, którego

nie ma możliwości realizować w placówkach prowadzonych na terenie Gminy z uwagi na specyfikę kształcenia albo inne uzasadnione okoliczności, przebywa poza Gminą Nysa;

- 2) starsze rodzeństwo dziecka, na które ma być przyznane świadczenie, realizuje obowiązek szkolny w placówkach oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Nysa, za wyjątkiem rodzeństwa wymienionego w pkt 1;
- 3) starsze rodzeństwo dziecka, na które ma być przyznane świadczenie, nie pozostaje w związku małżeńskim i nie posiada własnego dziecka;
- 4) wnioskodawca w okresie co najmniej 1 miesiąca poprzedzającego datę złożenia wniosku o przyznanie bonu wychowawczego, jak również w trakcie pobierania bonu, nie otrzymuje świadczeń wypłacanych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie, za wyjątkiem jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, świadczenia pielęgnacyjnego, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, zasiłku pielęgnacyjnego, jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka, u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu w związku z ustawą z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2019 r. poz. 473), świadczenia pobieranego na podstawie ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2018 r. poz. 2134, ze zm.), świadczenia „Dobry start”, o którym mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start” (Dz. U. poz. 1061, ze zm.), świadczenia pieniężnego wynikającego z programu rządowego „Posiłek w szkole i w domu” oraz zasiłków wypłacanych z tytułu zdarzeń losowych;
- 5) wnioskodawca nie posiada zaległości finansowych z jakiegokolwiek tytułu wobec Gminy Nysa lub gminnych jednostek organizacyjnych, w tym spółek, oraz zaległości alimentacyjnych, z zastrzeżeniem, iż w sytuacji, gdy po złożeniu wniosku, w toku postępowania weryfikacyjnego, ujawnione zostaną zadłużenia, warunek ten zostanie uznany za spełniony, gdy wnioskodawca po poinformowaniu go przez organ spłaci je w całości, przedkładając organowi dowód spłaty zadłużenia, najpóźniej w terminie wyznaczonym na wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań;
- 6) wnioskodawca nie jest pozbawiony władzy rodzicielskiej ani nie została mu ona ograniczona lub zawieszona;
- 7) wnioskodawca nie został skazany prawomocnym wyrokiem z art. 207 Kodeksu karnego;
- 8) wnioskodawca rozlicza się z Urzędem Skarbowym w Nysie na następujących zasadach:
 - a) w przypadku wniosku składanego po raz pierwszy:
 - co najmniej jedno z rodziców rozlicza się z Urzędem Skarbowym w Nysie nieprzerwanie przez okres co najmniej trzech pełnych lat, w okresie dziesięciu lat poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, z zastrzeżeniem, iż wymóg ten nie dotyczy wnioskodawcy, wobec którego ma zastosowanie wyłączenie przedmiotowe określone w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, ze zm.) oraz wnioskodawcy, który w wyżej wymienionym okresie nie osiągał przychodu;
 - osoba samotnie wychowująca dzieci lub opiekun prawny dzieci rozlicza się z Urzędem Skarbowym w Nysie nieprzerwanie przez okres co najmniej trzech pełnych lat, w okresie dziesięciu lat poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, z zastrzeżeniem, iż wymóg ten nie dotyczy wnioskodawcy, wobec którego ma zastosowanie wyłączenie przedmiotowe określone w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, ze zm.) oraz wnioskodawcy, który w wyżej wymienionym okresie nie osiągał przychodu;
 - b) w przypadku wniosku składanego po raz kolejny:

- co najmniej jedno z rodziców rozlicza się z Urzędem Skarbowym w Nysie nieprzerwanie przez okres co najmniej trzech pełnych lat, w okresie dziesięciu lat poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, natomiast drugie z rodziców co najmniej od daty złożenia pierwszego wniosku o przyznanie świadczenia, z zastrzeżeniem, iż wymóg ten nie dotyczy wnioskodawcy, wobec którego ma zastosowanie wyłączenie przedmiotowe określone w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, ze zm.) oraz wnioskodawcy, który w wyżej wymienionym okresie nie osiągał przychodu;
- osoba samotnie wychowująca dzieci lub opiekun prawny dzieci rozlicza się z Urzędem Skarbowym w Nysie nieprzerwanie przez okres co najmniej trzech pełnych lat, w okresie dziesięciu lat poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, z zastrzeżeniem, iż wymóg ten nie dotyczy wnioskodawcy, wobec którego ma zastosowanie wyłączenie przedmiotowe określone w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, ze zm.) oraz wnioskodawcy, który w wyżej wymienionym okresie nie osiągał przychodu.

4. Kryteria, o których mowa w ust. 2 - 3, winny być spełnione od momentu złożenia kompletnego wniosku do końca okresu, na który zostało przyznane świadczenie.

5. Przy ustalaniu wysokości wynagrodzenia lub dochodu pod kątem spełnienia kryteriów wymienionych w ust. 2 oraz w § 5 ust. 1 stosuje się odpowiednio art. 71 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1482, ze zm.).

§ 4. Zasady przyznawania bonu

1. Bon wychowawczy przyznawany jest przez Burmistrza Nysy decyzją administracyjną i wypłacany jest z budżetu Gminy na podstawie wniosku, o którym mowa w § 1 ust. 2 pkt 5, po spełnieniu łącznie wszystkich kryteriów określonych w § 3, za wyjątkiem sytuacji, gdy drugie i każde kolejne dziecko nie rozpoczęło 13 miesiąca życia – w takim przypadku prawo do świadczenia ustala się począwszy od miesiąca, w którym drugie i każde kolejne dziecko rozpocznie 13 miesiąc życia, pod warunkiem, że wniosek o przyznanie bonu wychowawczego został złożony w terminie określonym w ust. 4, w okresie poprzedzającym rozpoczęcie przez dziecko 13 miesiąca życia; decyzja zostanie wydana przed osiągnięciem kryterium wiekowego, jednakże na okres, w którym wnioskodawca spełni łącznie wszystkie kryteria.

2. Warunkiem przyznania świadczenia jest złożenie przez wnioskodawcę w Urzędzie Miejskim w Nysie, ul. Kolejowa 15, kompletnego wniosku wraz z wymaganymi załącznikami, o których mowa w ust. 3, podpisanego przez obojga rodziców, a w przypadku osoby samotnie wychowującej dzieci lub opiekuna prawnego dzieci - przez tę osobę.

3. Wnioskodawca, w celu wykazania zatrudnienia na podstawie stosunku pracy lub stosunku służbowego lub innej formy zatrudnienia wymienionej w § 3 ust. 2, prowadzenia aktywnej działalności gospodarczej lub rolniczej oraz miejsca zamieszkania, do wniosku o przyznanie świadczenia załącza odpowiednio:

- 1) wystawione przez pracodawcę zaświadczenie o zatrudnieniu, które musi poświadczać osiąganie z tytułu stosunku pracy, stosunku służbowego lub pozostałych form zatrudnienia wynagrodzenia lub dochodu, wynoszącego co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę;
- 2) oświadczenie o prowadzeniu aktywnej działalności gospodarczej w sposób ciągły od co najmniej roku przed datą złożenia wniosku o przyznanie świadczenia;
- 3) zaświadczenie KRUS o podleganiu ubezpieczeniu z tytułu prowadzenia działalności rolniczej w sposób ciągły od co najmniej roku przed datą złożenia wniosku o przyznanie świadczenia;
- 4) oświadczenie wnioskodawcy o miejscu zamieszkania na terenie Gminy Nysa, przy czym w przypadku zamieszkiwania w budynku wielolokalowym lub w nieruchomości niebędącej własnością wnioskodawcy, potwierdzenie administratora nieruchomości lub właściciela nieruchomości dotyczące ilości osób zgłoszonych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z zastrzeżeniem § 3 ust. 3 pkt 1;
- 5) oświadczenie o rozliczaniu się z tytułu podatku dochodowego z Urzędem Skarbowym w Nysie w okresie wskazanym w § 3 ust. 3 pkt 8, a w przypadku wnioskodawcy, wobec którego ma zastosowanie

wylączenie przedmiotowe określone w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, ze zm.) oraz wnioskodawcy, który w wyżej wymienionym okresie nie osiągał przychodu – oświadczenie o braku przychodów podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych w danym roku podatkowym w okresie wskazanym w § 3 ust. 3 pkt 8;

- 6) oświadczenie o pobieraniu świadczenia pielęgnacyjnego w związku z opieką nad dzieckiem niepełnosprawnym, potwierdzone przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie;
- 7) oświadczenie o pobieraniu lub niepobieraniu świadczenia na podstawie ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2018 r. poz. 2134, ze zm.), a w przypadku jego pobierania - wskazania jednostki wypłacającej to świadczenie.

4. Wniosek należy składać w terminie od dnia 1 października do dnia 10 grudnia – w celu otrzymania bonu w okresie obejmującym 1 stycznia do dnia 31 grudnia następnego roku.

5. Warunkiem rozpatrzenia wniosku w sprawie przyznania bonu wychowawczego jest złożenie kompletnego wniosku wraz z wymaganymi załącznikami, o których mowa w ust. 3, w terminie określonym w ust. 4, który to termin nie podlega przywróceniu. W przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku lub gdy złożony wniosek nie zawiera wymaganych dokumentów, wnioskodawcy ubiegający się o świadczenie wzywani są pisemnie do poprawienia, uzupełnienia wniosku lub dostarczenia brakujących dokumentów w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

6. Bon wychowawczy nie zostanie przyznany, a wniosek zostanie pozostawiony bez rozpatrzenia w przypadku:

- 1) złożenia wniosku na formularzu innym niż określony w § 1 ust. 2 pkt 5;
- 2) nieuzupełnienia wniosku w terminie i na zasadach wskazanych w ust. 5;
- 3) złożenia wniosku po upływie terminu określonego w ust. 4.

7. Wszystkie załączniki, o których mowa w ust. 3, są składane w formie oświadczeń albo zaświadczeń, przy czym osoby weryfikujące wniosek na etapie jego składania lub w trakcie realizacji programu wypłacania bonu wychowawczego, mają prawo żądać w uzasadnionych przypadkach dodatkowych oświadczeń, zaświadczeń i innych dokumentów niezbędnych do ustalenia prawa do bonu, w szczególności mających wpływ na ustalenie faktu, czy zostały spełnione kryteria określone w § 3, uprawniające do otrzymania świadczenia.

8. Wypłacający świadczenie – bon wychowawczy, może weryfikować wniosek wraz z załącznikami, w każdy sposób zgodny z prawem, w szczególności może występować do podmiotów, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 4 i 5 o potwierdzenie prawdziwości danych zawartych we wniosku.

9. Wnioski będą weryfikowane w terminie przypadającym na ostatni dzień miesiąca, w którym złożono wniosek, a w stosunku do wniosków złożonych w miesiącu grudniu – na dzień 10 grudnia, z zastrzeżeniem, iż organ przyznający świadczenie bierze pod uwagę stan faktyczny i prawny z dnia wydania decyzji; w sytuacji, gdy wnioskodawca złoży wniosek przed rozpoczęciem 13 miesiąca życia przez drugie i każde kolejne dziecko, wszystkie kryteria niezbędne do otrzymania bonu będą dodatkowo weryfikowane przed dniem rozpoczęcia wypłaty świadczenia.

§ 5. Pierwszeństwo przyznawania bonu

1. Biorąc pod uwagę lokalne potrzeby w zakresie świadczeń na rzecz rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Nysa ustala się, że pierwszeństwo przyznania bonu wychowawczego, w ramach środków przeznaczonych na ten cel w budżecie Gminy na dany rok, przysługuje wnioskodawcom spełniającym łącznie następujące kryteria:

- 1) wnioskodawcy są rodzicami dzieci pozostającymi w związku małżeńskim i wychowującymi wspólnie co najmniej dwoje dzieci, z których drugie i każde kolejne dziecko spełnia kryterium wieku określone w § 2;
- 2) w przypadku dziecka w wieku od rozpoczęcia 13 miesiąca życia do ukończenia 3 roku życia przynajmniej jedno z rodziców wykonuje pracę na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego, umowy o pracę nakładczą lub wykonuje pracę lub świadczy usługi na podstawie umowy agencyjnej,

umowy zlecenia, umowy o dzieło albo w okresie członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych, osiągając z tego tytułu wynagrodzenie lub dochód wynoszące co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę albo prowadzi aktywną działalność gospodarczą lub rolniczą w sposób ciągły od co najmniej roku przed datą złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, natomiast drugie z rodziców sprawuje opiekę nad dzieckiem w domu; do okresu prowadzenia działalności gospodarczej i rolniczej wlicza się okres zatrudnienia we wskazanych wyżej formach, jeżeli podjęcie tej działalności nastąpiło w okresie nie dłuższym niż 3 miesiące od daty ustania zatrudnienia;

3) w przypadku dziecka w wieku od ukończeniu 36 miesiąca życia do ukończenia 6 roku życia oboje rodzice wykonują pracę na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego, umowy o pracę nakładczą lub wykonują pracę lub świadczą usługi na podstawie umowy agencyjnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło albo w okresie członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych, osiągając z tego tytułu wynagrodzenie lub dochód, wynoszące co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę albo prowadzą aktywną działalność gospodarczą lub rolniczą w sposób ciągły od co najmniej roku przed datą złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, za wyjątkiem sytuacji, gdy jedno z rodziców nie podejmuje zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej lub rezygnuje z nich ze względu na konieczność sprawowania opieki nad dzieckiem niepełnosprawnym, pod warunkiem, iż z tytułu sprawowania tej opieki pobiera świadczenie pielęgnacyjne; do okresu prowadzenia działalności gospodarczej i rolniczej wlicza się okres zatrudnienia we wskazanych wyżej formach, jeżeli podjęcie tej działalności nastąpiło w okresie nie dłuższym niż 3 miesiące od daty ustania zatrudnienia;

4) spełniają odpowiednio pozostałe wymagania określone w niniejszym Regulaminie, w szczególności kryteria określone w § 3 ust. 3 niniejszego Regulaminu.

2. Wypłata świadczeń, zarówno dla osób spełniających kryteria pierwszeństwa określone w ust. 1, jak i pozostałych osób, spełniających kryteria określone w § 3, z zastrzeżeniem ust. 3, odbywa się według kolejności wpływu kompletnych wniosków, tj. decyduje data i godzina wpływu wniosku do Urzędu Miejskiego w Nysie, z dokonaną przez pracownika Urzędu adnotacją „wniosek kompletny”, potwierdzającą jednocześnie datę i godzinę wniesienia kompletnego wniosku.

3. Ze względu na postanowienia ust. 1 określa się, że w przypadku, gdy środki zabezpieczone na wypłatę bonu wychowawczego w budżecie Gminy na dany rok, nie pozwalają na przyznanie i wypłatę świadczenia wszystkim osobom uprawnionym wskazanym w niniejszym Regulaminie, osobom, którym nie przysługuje pierwszeństwo określone w ust. 1, świadczenie nie zostanie przyznane.

§ 6. Zasady wypłacania bonu

1. Bon przyznawany jest i wypłacany na okres obejmujący 1 stycznia nie dłużej niż do dnia 31 grudnia danego roku - dla wniosków złożonych w okresie od dnia 1 października do dnia 10 grudnia roku poprzedniego. W przypadku rozpoczęcia 13 miesiąca życia przez drugie i każde kolejne dziecko bon przyznawany jest od miesiąca, w którym dziecko spełnia kryterium wiekowe i pod warunkiem spełnienia łącznie wszystkich pozostałych kryteriów określonych w § 3.

2. Bon przyznawany jest i wypłacany za pełne miesiące, także w przypadku, gdy okoliczności stanowiące podstawę do nabycia lub utraty prawa do świadczenia nastąpiły w trakcie miesiąca. W przypadku, gdy drugie i każde kolejne dziecko nabywa, ze względu na wiek, prawo do świadczenia w trakcie okresu wypłacania bonu zgodnie z ust. 1, wniosek winien być złożony w terminie określonym w § 4 ust. 4, poprzedzającym dzień spełnienia kryterium wiekowego przez drugie i każde kolejne dziecko.

3. Bon wypłacany jest w terminie do 20 – dnia następnego miesiąca, za miesiąc poprzedni, z wyjątkiem miesiąca grudnia, w którego przypadku świadczenie zostanie wypłacone do dnia 20 grudnia.

4. Przyznane świadczenie – bon wychowawczy jest wypłacane przelewem na indywidualne konto bankowe wskazane przez wnioskodawcę, którego numer obowiązkowo wnioskodawca podaje we wniosku. Nie dokonuje się przelewów na konta innych osób fizycznych lub prawnych wskazanych przez wnioskodawcę.

5. Wnioskodawca w trakcie pobierania świadczenia zobowiązany jest do niezwłocznego, nie później niż w ciągu 14 dni, informowania Burmistrza Nysy o każdej zmianie danych zawartych we wniosku, mających wpływ na przyznanie i utrzymanie prawa do bonu.

6. Na każdym etapie pobierania bonu dane zawarte we wniosku, stanowiące podstawę do wypłacania świadczenia, będą weryfikowane w każdy sposób zgodny z prawem. W przypadkach wątpliwych, wypłacający bon wychowawczy może wezwać wnioskodawcę do osobistego złożenia wyjaśnień i przedłożenia oświadczeń i zaświadczeń, o których mowa w § 4 ust. 3 oraz dokumentów wymienionych w § 4 ust. 7 Regulaminu. W takim przypadku wypłata bonu wychowawczego jest wstrzymana do czasu złożenia wyjaśnień i wymaganych zaświadczeń, oświadczeń i dokumentów.

§ 7. Utrata uprawnień do bonu

1. Wnioskodawca traci uprawnienie do bonu wychowawczego w przypadku zaprzestania spełniania w okresie, na który przyznano bon, któregokolwiek z kryteriów określonych w § 3 lub § 5, a w szczególności:

- 1) zmiany zamieszkania poza Gminę Nysa jednego z rodziców lub starszego rodzeństwa w wieku do 18 roku życia, z wyłączeniem sytuacji, o której mowa w § 3 ust. 3 pkt 1 Regulaminu;
- 2) powstania zadłużenia z jakiegokolwiek tytułu wobec Gminy Nysa lub jej jednostek, w tym spółek gminnych oraz zadłużenia z tytułu alimentów, stwierdzonego w okresie pobierania bonu, za wyjątkiem sytuacji, gdy wnioskodawca, po poinformowaniu go przez organ o stwierdzeniu zadłużenia, spłaci je w całości w terminie 7 dni od dnia otrzymania wyżej wymienionej informacji, przedkładając organowi dowód spłaty zadłużenia;
- 3) stwierdzonego w okresie wypłacania bonu pobierania świadczeń wypłacanych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie, za wyjątkiem świadczeń wskazanych w § 3 ust. 3 pkt 4;
- 4) pozbawienia, ograniczenia lub zawieszenia władzy rodzicielskiej obojga lub jednego z rodziców albo ustania sprawowania opieki prawnej nad dzieckiem;
- 5) umieszczenia dziecka w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie albo w pieczy zastępczej albo w placówce zamkniętej, w szczególności w domu dziecka, ośrodku opiekuńczym, zakładzie poprawczym;
- 6) przerwy w zatrudnieniu na okres powyżej 3 miesięcy, w okresie od złożenia kompletnego wniosku do końca okresu, na który zostało przyznane świadczenie;
- 7) zaprzestania lub zawieszenia prowadzenia działalności gospodarczej lub rolniczej na okres powyżej 1 miesiąca, w okresie od złożenia kompletnego wniosku do końca okresu, na który zostało przyznane świadczenie;
- 8) śmierci dziecka, na które przyznano świadczenie;
- 9) prawomocnego orzeczenia o separacji lub rozwodzie;
- 10) prawomocnego skazania z art. 207 Kodeksu karnego.

2. Burmistrz Nysy może bez zgody strony zmienić lub uchylić ostateczną decyzję administracyjną, na mocy której strona nabyła prawo do świadczenia „bonu wychowawczego” w przypadku zaprzestania spełniania któregokolwiek z kryteriów określonych w § 3 lub § 5 Regulaminu, a w szczególności w przypadkach określonych w ust. 1 oraz w przypadku nienależnie pobranego świadczenia lub gdy wystąpiły inne okoliczności mające wpływ na prawo do świadczenia.

3. W przypadku utraty prawa do bonu, gdy wnioskodawca spełni kryteria określone w § 3, ponownie może złożyć wniosek o przyznanie bonu na kolejny okres, o którym mowa w § 4 ust. 4 Regulaminu.

4. Wnioskodawca, który pobrał nienależnie bon wychowawczy, jest obowiązany do jego zwrotu.

5. Za nienależnie pobrany bon uważa się:

- 1) świadczenie wypłacone mimo zaistnienia okoliczności powodujących utratę prawa do tego świadczenia;
- 2) świadczenie przyznane lub wypłacone na podstawie fałszywych zeznań lub dokumentów albo w innych przypadkach świadomego wprowadzenia w błąd przez osobę pobierającą to świadczenie;

3) świadczenie przyznane na podstawie decyzji, której następnie stwierdzono nieważność z powodu jej wydania bez podstawy prawnej lub z rażącym naruszeniem prawa albo świadczenie przyznane na podstawie decyzji, która została następnie uchylona lub zmieniona w wyniku wznowienia postępowania i osobie odmówiono prawa do tego świadczenia lub przyznano je na inny okres.

6. O zwrocie nienależnie pobranego świadczenia rozstrzyga Burmistrz Nysy w drodze decyzji administracyjnej.

7. Nienależnie pobrany bon wychowawczy podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

8. Kwota świadczenia, o którym mowa w ust. 5, podlega zwrotowi łącznie z ustawowymi odsetkami za opóźnienie na rachunek bankowy wskazany w decyzji, o której mowa w ust. 6. Odsetki są naliczane od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu wypłaty świadczenia do dnia spłaty.

§ 8. Ewaluacja

1. Program podlega corocznej ewaluacji, w terminie do dnia 30 czerwca za rok poprzedni.

2. Ewaluacja prowadzona jest przez zespół powołany odrębnym zarządzeniem Burmistrza Nysy.

3. Z przeprowadzonej ewaluacji zespół, o którym mowa w ust. 2, sporządza sprawozdanie i przedkłada je Burmistrzowi Nysy.

4. Wnioski z przeprowadzonej ewaluacji będą stanowić podstawę do planowania budżetu Gminy w zakresie zabezpieczenia środków na wypłatę bonu oraz ewentualnych modyfikacji programu, w tym w szczególności w zakresie zmiany kryteriów przyznawania bonu oraz kręgu uprawnionych do otrzymywania świadczenia pieniężnego – „bonu wychowawczego”.

Uzasadnienie

W raporcie Polskiej Akademii Nauk pod tytułem: „delimitacja miast średnich tracących funkcje społeczno – gospodarcze”, Nysa na koniec 2014 r. została sklasyfikowana wśród 23 najbardziej kryzysowych miast w Polsce - miast o skrajnie złej sytuacji społeczno – gospodarczej. Jest to oficjalny dokument rządowy będący załącznikiem do Strategii Odpowiedzialnego Rozwoju Premiera Mateusza Morawieckiego. Główne kryteria ocenne w raporcie to demografia, migracje i sytuacja gospodarcza będąca następstwem dramatycznej depopulacji.

Biorąc powyższe pod uwagę uzasadnieniem dla podjęcia uchwały w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Nysa świadczenia pieniężnego – „bonu wychowawczego” są następujące okoliczności: (1) chęć zaspokajania przez organy Gminy Nysa konkretnych potrzeb (deficytów, braków) artykułowanych przez rodziny zamieszkujące na terenie Gminy Nysa; (2) chęć wychodzenia naprzeciw potrzebom demograficznym Gminy Nysa; (3) konieczność szczególnego wspierania rodzin nyskich opartych na małżeństwie i posiadających źródła dochodów oparte na własnej pracy. Wszystkie te trzy powyższe okoliczności są rodzajem (przejawem) „*lokalnych potrzeb w zakresie świadczeń na rzecz rodziny*” w rozumieniu art. 22b ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2220, ze zm.), czyli w rozumieniu przepisu ustawowego stanowiącego materialnoprawną podstawę wymienionej wyżej uchwały Rady Miejskiej w Nysie.

(1) Potrzeby rodzin zamieszkujących na terenie Gminy Nysa

Potrzeby rodzin zamieszkujących na terenie Gminy Nysa przejawiają się przede wszystkim w braku po stronie tych rodzin dostatecznej ilości środków pieniężnych pozwalających w sposób bezpieczny ekonomicznie dokonywać wydatków na zakup wszelkich dóbr i usług, jakie są niezbędne dla normalnego funkcjonowania rodzin we współczesnym społeczeństwie i jakie wynikają z wyzwań cywilizacyjnych oraz z aspiracji obecnego pokolenia Polaków. Na co wskazują dane Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Opolu – Obserwatorium Polityki Społecznej zamieszczone w dalszej części uzasadnienia. Wydatki pieniężne wspomnianych rodzin obejmują nie tylko zaspokajanie potrzeb elementarnych, poprzez zakup środków żywnościowych, środków higieny i czystości oraz ponoszenie wydatków na pokrycie kosztów mieszkania i usług socjalno-bytowych, ale także wydatki na zaspokajanie potrzeb wyższego rzędu, poprzez ponoszenie wydatków na edukację, na usługi kulturalne, wydatków związanych z wypoczynkiem (przede wszystkim dzieci) oraz wydatków na podnoszenie standardu życia i na zabezpieczanie przyszłości członków rodzin (dobrowolne ubezpieczenia zdrowotne i na życie, oszczędzanie środków na nieprzewidziane lub niechciane ryzyka). Zmotywowało to organy Gminy Nysa do zorganizowania wsparcia materialnego dla rodzin nyskich, tak aby poziom życia oraz warunki materialne rodzin nyskich nie odbiegały w drastyczny sposób od analogicznego poziomu i warunków będących udziałem rodzin w innych gminach lub w pozostałych regionach Polski. Warunki przyznawania świadczenia pieniężnego – „bonu wychowawczego” zostały przez Gminę Nysa tak ukształtowane, aby wspierać przede wszystkim rodziny osób aktywnych zawodowo lub też rodziny, w których jedno z rodziców pracuje, a drugie poświęca się wychowywaniu dzieci, co z kolei ma w swoim założeniu motywować nyskie rodziny do podejmowania i kontynuowania pracy lub do prowadzenia działalności gospodarczej. W dalszej kolejności takie ukierunkowanie świadczenia pieniężnego – „bonu wychowawczego” ma zmotywować członków nyskich rodzin (a konkretnie rodziców) do bycia osobami zaradnymi życiowo i umiejącymi samemu radzić sobie z wyzwaniami w zdobywaniu środków utrzymania, przy subsydiarnym jedynie i punktowym wsparciu ze strony władz publicznych. W tym sensie można powiedzieć, że świadczenie pieniężne – „bonu wychowawczy” spełnia w Gminie Nysa nie tylko funkcję wsparcia materialnego dla rodzin, ale realizuje też istotną rolę motywacyjną, tzn. motywuje członków rodzin (rodziców) do przejawiania postaw zawodowych lub rodzinnych preferowanych przez organy Gminy Nysa (tzn. skłania te osoby do pracy), co z kolei kształtuje u rodziców w Gminie Nysa przekonanie, że należy przede wszystkim liczyć na swoją własną pracę jako na źródło zaspokajania potrzeb swoich i ich rodzin. Na co wskazuje zmniejszająca się liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nysie, które to dane zawarto w dalszej części uzasadnienia. Można zatem powiedzieć, że świadczenie pieniężne – „bonu wychowawczy” nie tylko zaspokaja potrzeby nyskich rodzin w sposób bezpośredni i w sensie materialnym, ale również uczy te rodziny właściwych postaw aktywności zawodowej lub rodzinnej (tzn. skłania te rodziny do zaspokajania swoich potrzeb przede wszystkim własną pracą), co z kolei jest korzystne dla całej

nyskiej wspólnoty samorządowej oraz dla całego Państwa.

(2) Potrzeby demograficzne Gminy Nysa

Jeżeli chodzi natomiast o potrzeby demograficzne Gminy Nysa, których zaspokajaniu również ma służyć świadczenie pieniężne – „bon wychowawczy”, to potrzeby te polegają przede wszystkim na braku lub na zmniejszaniu się prostej zastępowalności pokoleń w Gminie Nysa, na systematycznym zmniejszaniu się w ubiegłych latach liczby osób zamieszkujących na terenie Gminy Nysa oraz rodzących się tutaj dzieci. Na przestrzeni ubiegłych lat, tzn. przed wprowadzeniem w Gminie Nysa świadczenia pieniężnego – „bon wychowawczy”, sytuację demograficzną w Gminie Nysa charakteryzował stały odpływ ludzi zamieszkujących dotychczas na terenie Gminy Nysa, w tym zwłaszcza ludzi młodych lub w średnim wieku (którzy wyjeżdżali do innych rejonów naszego kraju o wyższym poziomie życia), a także spadek liczby osób przybywających do Gminy Nysa: czy to jako osób migrujących tutaj czy też jako osób przychodzących na świat. Jednocześnie brak było wówczas realnych perspektyw na zmianę tego niekorzystnego trendu, grożącego w swoich przyszłych skutkach degradacją ekonomiczną i społeczną Gminy Nysa oraz dalszym pogarszaniem się warunków życia ludzi i rodzin w Gminie Nysa. W takim układzie świadczenie pieniężne – „bon wychowawczy” stanowi w swoim założeniu środek zaradczy mający odmienić tę niepożądaną tendencję demograficzną. Z jednej strony środek ten ma zachęcić osoby obecnie zamieszkujące w Gminie Nysa do wstępowania tutaj w związku małżeństwa oraz do rodzenia i wychowywania tutaj dzieci, skłaniając je jednocześnie do porzucenia ewentualnych planów (zamiarów) migracji do innych rejonów naszego kraju lub za granicę. Z drugiej strony środek ten ma zachęcić osoby zamieszkujące poza terenem Gminy Nysa, w tym również dawnych mieszkańców Gminy Nysa, którzy w przeszłości stąd wyemigrowali, do przybycia lub ponownego przybycia i osiedlenia się w Gminie Nysa oraz do rodzenia i wychowywania tutaj dzieci. W ten sposób świadczenie pieniężne – „bon wychowawczy” ma być – i rzeczywiście jest – instrumentem prawno-ekonomicznym ukierunkowanym na zmianę trudnej sytuacji demograficznej w Gminie Nysa oraz na odwrócenie tych trendów demograficznych, które – bez skutecznej reakcji na nie ze strony władz publicznych – grożą ekonomiczną i społeczną zapaścią Gminy Nysa.

Ponownie należy podkreślić, że w Gminie Nysa od wielu lat obserwowana jest dramatyczna sytuacja demograficzna. Ponadto brak miejsc pracy oraz problemy z mieszkaniami były powodem, iż młodzi ludzie wyjeżdżali stąd w poszukiwaniu zatrudnienia i atrakcyjnego miejsca do życia. Dlatego, aby odwrócić ten trend, władze Gminy stawiają w swoich działaniach na ludzi, tzn. na wzrost demograficzny, na ułatwianie ludziom dostępu do pracy oraz do mieszkań, i dokładają wszelkich starań ku temu, by Gmina Nysa stała się przyjaznym miejscem do zamieszkania dla wszystkich chcących tego lub rozważających to ludzi, szczególnie zaś dla rodzin z dziećmi.

(3) Konieczność szczególnego wspierania rodzin nyskich opartych na małżeństwie i posiadających źródła dochodów oparte na własnej pracy

Władze gminy Nysa uznają, iż w szczególny sposób należy wspierać rodziny nyskie oparte na małżeństwie i posiadające źródła dochodów oparte na własnej pracy. Na podstawie uchwały w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Nysa świadczenia pieniężnego – „bonu wychowawczego” prawo do świadczenia w postaci bonu wychowawczego posiadają nie tylko wspomniane nyskie rodziny oparte na małżeństwie i posiadające źródła dochodów oparte na własnej pracy, ale wszyscy rodzice lub jedno z rodziców albo opiekun prawny dziecka z co najmniej dwójką dzieci, którzy spełniają określone w uchwale obiektywne kryteria (§ 3 Regulaminu przyznawania bonu wychowawczego stanowiącego załącznik do wymienionej wyżej uchwały). Jednocześnie przyznaje się pierwszeństwo (choć nie wyłączość) do uzyskania bonu wychowawczego rodzicom posiadającym dzieci, pozostającym w związku małżeńskim i posiadającym źródła dochodów oparte na własnej pracy, świadczonej w różnych formach, w tym m. in. na podstawie stosunku pracy lub na podstawie umów cywilnoprawnych (§ 5 Regulaminu przyznawania bonu wychowawczego stanowiącego załącznik do wymienionej wyżej uchwały). Przyznanie pierwszeństwa (ale nie wyłączości) do uzyskania bonu wychowawczego dla rodzin nyskich opartych na małżeństwie i posiadających źródła dochodów oparte na własnej pracy będzie najlepszą, najbardziej optymalną i najbardziej perspektywiczną odpowiedzią organów Gminy Nysa na występujące na terenie Gminy Nysa potrzeby nyskich rodzin oraz potrzeby demograficzne Gminy Nysa.

Należy zaznaczyć, że potrzeby rodzin nyskich nieopartych na małżeństwie (w tym potrzeby osób

samotnie wychowujących dzieci oraz osób żyjących w związkach pozamałżeńskich) są już w dużej mierze efektywnie zaspokajane przez istniejące w polskim porządku prawnym systemy wsparcia rodzin i dzieci. Systemy te są ukierunkowane na potrzeby rodzin słabiej sobie radzących we współczesnym środowisku ekonomicznym w Polsce oraz na potrzeby rodzin niepełnych w postaci osób samotnie wychowujących swoje dzieci. Natomiast wyraźnie niedowartościowane w polskim systemie wsparcia są rodziny pełne oparte na małżeństwie i posiadające źródła dochodów oparte na własnej pracy. Polski prawodawca zdaje się nie dostrzegać, że to właśnie wsparcie tej ostatnio wymienionej kategorii rodzin jest najbardziej perspektywiczne i pożyteczne dla całego polskiego społeczeństwa.

Wspieranie w pierwszym rzędzie rodzin nyskich opartych na małżeństwie i posiadających źródła dochodów oparte na własnej pracy dlatego jest pożądane, gdyż nie tylko wychodzi to naprzeciw potrzebom tych osób, wyraźnie niedowartościowanych przez istniejące w Polsce systemy wsparcia ze środków publicznych, ale ponadto jest to pożądane dla całej nyskiej wspólnoty samorządowej, gdyż motywuje to osoby zamieszkujące w Gminie Nysa do zakładania rodzin opartych na małżeństwie. Z kolei rodziny oparte na małżeństwie są najbardziej optymalnym środowiskiem do wychowywania dzieci i do przekazywania im treści wychowawczych podkreślających wagę małżeństwa i rodziny dla dalszej egzystencji polskiego społeczeństwa. Ponadto przyznanie prawa pierwszeństwa do uzyskania bonu wychowawczego rodzinom nyskim opartym na małżeństwie ma w swoim założeniu zmotywować członków nyskich rodzin (a konkretnie rodziców) do bycia osobami zaradnymi życiowo i umiejącymi samemu radzić sobie z wyzwaniami w zdobywaniu środków utrzymania, przy subsydiarnym jedynie i punktowym wsparciu ze strony władz publicznych. Rada Miejska w Nysie jest przekonana, że przewidziane w jej uchwale w sprawie bonu wychowawczego prawo pierwszeństwa do bonu wychowawczego dla nyskich rodzin opartych na małżeństwie i mających źródła dochodów oparte na własnej pracy, w zakresie, w jakim prawo to może być uznane za przejaw ograniczenia realizacji konstytucyjnej zasady ochrony rodzin i rodzicielstwa, zostało ustanowione w celu pełniejszej realizacji konstytucyjnej zasady ochrony małżeństwa, i jako takie jest w pełni zgodne z istotą zasad konstytucyjnych, które w bardzo wielu sytuacjach wchodzą ze sobą we wzajemne relacje konfliktowe i muszą być wówczas przez prawodawcę wyważane w sposób pozwalający optymalnie je zharmonizować. Takiej właśnie optymalnej harmonizacji dokonała w tym przypadku Rada Miejska w Nysie przyznając prawo pierwszeństwa (ale nie wyłączności) do bonu wychowawczego rodzinom nyskim opartym na małżeństwie i posiadającym źródła dochodów oparte na własnej pracy. To właśnie takie rodziny zasługują zdaniem Rady Miejskiej w Nysie na wsparcie z nyskich środków publicznych w pierwszej kolejności, gdyż promuje to i wspiera w Gminie Nysa postawy rodzinne i zawodowe preferowane przez Radę Miejską w Nysie oraz pożądane dla całej nyskiej wspólnoty samorządowej, a także wychodzi to naprzeciw potrzebom tych rodzin, wciąż istotnie niedowartościowanych przez polski system wsparcia ze środków publicznych.

Jak wynika z poniższych danych, głównie demograficznych i rodziny (małżeństw), które Gmina Nysa wyznaczyła jako cel swojego działania dotychczas osiągnięto pozytywne wskaźniki :

GUS/BDL	URODZENIA	ZGONY	PRZYROST	SALDO MIGRACJI
2014	437	546	- 109	- 128
2015	392	631	- 239	-
2016	474	579	- 105	- 18
2017	482	627	- 145	- 46
2018	214	354	- 140	- 4

Źródło Główny Urząd Statystyczny: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/teryt/tablica#>

Wzrosła również liczba zawieranych małżeństw o **19,42 %** (242 – w 2015 r. do 289 – w 2018 r.).

DANE STATYSTYCZNE SPRZED WPROWADZENIA BONU WYCHOWAWCZEGO, STANOWIĄCE PODSTAWĘ DO PODJĘCIA DZIAŁAŃ

STATYSTYKI POWIAT NYSKI PORÓWNANIE LAT 2015 – 2017 (Gmina Nysa wchodzi w obszar administracyjny Powiatu Nyskiego)

l/p	Obszar danych	Rok 2015	Rok 2017
-----	---------------	----------	----------

1	LICZBA MIESZKAŃCÓW:	139 967	137 819
2	LICZBA BEZROBOTNYCH:	6 037	3 840
3	SALDO MIGRACJI:	-272	-308
4	LICZBA URODZEŃ:	976	1 151
5	LICZBA MAŁŻEŃSTW:	659	604
6	STOPA UBÓSTWA:	0,548	0,571

Ad. 1 Źródło Główny Urząd Statystyczny: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/teryt/tablica#>

Ad. 2 Źródło Powiatowy Urząd Pracy w Nysie:

http://www.pup.nysa.pl/statystyki/raporty_roczne.html

Ad. 3. Źródło Główny Urząd Statystyczny: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/teryt/tablica>

Ad.4. Źródło Główny Urząd Statystyczny: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/teryt/tablica#>

Ad. 5. Źródło Główny Urząd Statystyczny: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/teryt/tablica#>

Ad. 6. Źródło Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Opolu – Obserwatorium Polityki Społecznej:

<http://ois.rops-opole.pl/download/STOPIEN%20ZAGROZENIA%20UBOSTWEM-2017.pdf>

Biorąc pod uwagę skuteczność podjętych działań w obszarze polityki prorodzinnej, należy uznać, że wprowadzenie „bonu wychowawczego” jako jednego z kluczowych elementów tej polityki jest w pełni zasadne. Podjęcie niniejszej uchwały, która zastąpi dotychczas obowiązującą uchwałę nr VI/62/19 z dnia 27 lutego 2019 r., uzasadnione jest w świetle okoliczności, iż niniejsza uchwała zmienia jedno z kryteriów przyznania bonu tj. skraca z trzech miesięcy do jednego miesiąca okres, w którym wnioskodawca nie może pobierać określonych w uchwale świadczeń, a nadto stanowi doprecyzowanie obowiązującej dotąd zasady, iż kryteria przyznania świadczenia winny być spełnione przez cały okres liczony od dnia złożenia kompletnego wniosku do końca okresu, na który zostało przyznane świadczenie. Wprawdzie również w dotychczas obowiązującej uchwale zasada ta była stosowana, jednakże wobec wątpliwości zgłaszanych przez niektórych wnioskodawców uznano, iż kwestię tę należy dodatkowo doprecyzować, aby zapisy uchwały w pełni odzwierciedlały istniejący „od początku” zamiar uchwałodawcy.

BURMISTRZ NYSY

Kordian Kolbiarz