

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 596/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 17 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nysa

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik – przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Magdalena Przybylska

p o s t a n a w i a

zaopiniować z zastrzeżeniami przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Nysy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nysa na lata 2021 - 2037.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający sygnalizuje, iż powołany załącznik uchybia dyspozycji art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z uwagi na błędne ustalenie limitów zobowiązań poszczególnych przedsięwzięć sytuowanych w jego treści w odniesieniu do kwot przyporządkowanych poszczególnym okresom rocznym, co winno podlegać korekcie.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia o których mowa w art. 226 ust. 2a cyt. ustawy, których stopień szczegółowości budzi zastrzeżenia co do możliwości dokonania oceny realności przyjętych wartości, np. wzrost prognozowanych od roku 2021 (i lata następne) dochodów bieżących z podatku od nieruchomości (2020- 25 740 403,80 zł; 2021 – 28 817 877,33 zł; 2022- 34 370 000,00 zł), uzasadniono w części dotyczącej 2022 r. w następujący sposób: *"wzrost dochodów z podatku od nieruchomości od 2022 roku związany jest w szczególności z przewidywanym inwestycjami między innymi takimi jak; centrum handlowe galeria Dekada Nysa, galeria handlowa na Rynku w Nysie, budowa nowego zakładu w Gminie Nysa przez firmę Umicore i wiele innych"*.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2021 określono dochody w kwocie ogółem 291 026 000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 244 581 000,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 46 445 000,00 zł. Z przedłożonego projektu wynika, iż w 2021 r. Gmina

Nysa w ramach dochodów majątkowych planuje sprzedaż majątku w wys. 11 759 000,00 zł, co czyni zasadnym wskazanie zróżnicowanego poziomu dotychczasowego wykonania powołanego źródła dochodu budżetu (2017 r. kwota 2 730 133,93 zł; 2018 r. kwota 7 360 687,29 zł, 2019 kwota 2 861 508,28 zł oraz na III kwartał 2020 kwota 15 150 645,31 zł) i podkreślenie jego wpływu na zachowanie relacji, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wydatki w kwocie ogółem 305 746 000,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 243 331 000,00 zł oraz majątkowych w wysokości 62 415 000,00 zł.

Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2021 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 14 720 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż w tym stanie za pozbawione podstaw prawnych uznać należy wykazanie w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej w 2021 r. w kolumnie 3.1 (kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych) wielkości 10 926 327,58 zł. Powołana kolumna 3.1 w zakresie planu na 2022 r. (i lata następne) w ocenie Składu Orzekającego winna znajdować również powiązanie z objaśnieniami do wieloletniej prognozy finansowej w sytuacji innego (niż spłata kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych) przeznaczenia nadwyżki budżetowej.

W wieloletniej prognozie na rok 2021 określono przychody w wysokości 31 420 000,00 zł oraz rozchody w wysokości 16 700 000,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2021-2037. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 150 250 000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w wykazana na koniec 2020 r. w kolumnie kwota długu w wysokości 140 049 481,80 zł jest nieprawidłowa i winna zostać skorygowana do wielkości wskazanej w objaśnieniach, tj. 143 959 000,00 zł.

Wskazać w tym miejscu należy, iż w ramach zobowiązań Gminy skutkujących ustalonym kierunkiem realizacji wydatków budżetu od roku 2020 do czasu spłaty zobowiązania sytuować nadto należy zobowiązania w wys. 45 533 660,00 zł z tytułu zawartych przez Gminę Nysa umów wsparcia z Agencją Rozwoju Nysy Sp. z o.o. (objęcie w zamian za wkład pieniężny nowych udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym Spółki) W powyższym kontekście w odniesieniu do obowiązków jednostek samorządu terytorialnego wskazanych ustawą o finansach publicznych w zakresie wliczania do długu określonych tytułów zasadnym jest wskazanie, iż stosownie do art. 72 ust. 1a, obowiązującego od 1 stycznia 2019 r. na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) tytuły dłużne, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1-3, obejmują zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów. Z tego też względu szczególnej analizie w zakresie prawidłowości planowanej kwoty długu należy poddać wszelkie umowy zawarte po 1 stycznia 2019 r.

Mając na uwadze wprowadzone zmiany w przepisach prawa, w tym w szczególności związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na wykonanie

wielkości budżetowych w roku 2020 branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskazać należy, że bieżącej analizie powinna podlegać sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach ww. relacji umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik

e-podpis



Signed by /
Podpisano przez:

Arkadiusz Talik

Date / Data:
2020-12-21 15:32