

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 345/2020

z dnia 14 października 2020 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aleksandra Bieniaszewska - przewodnicząca
Klaudia Stelmaszczyk-Borszowska
Arkadiusz Talik

**opiniuje pozytywnie przedłożoną przez Burmistrza Nysy informację
o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2020 r.**

Uzasadnienie

Burmistrz Nysy zgodnie z dyspozycją art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2020 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury.

Przekazana przez Burmistrza informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze, stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w informacji Burmistrza o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach, a to:

- z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
- z wykonania planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NWS),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ),
- z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2020 r. Skład Orzekający nie stwierdza rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2020 r. (po zmianach) w wysokości 324 011 380,78 zł zostały wykonane w wysokości 167 207 235,83 zł, tj. w 51,6 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 76 977 678,76 zł wykonano w wysokości 42 658 561,55 zł, tj. w 55,4 %.

Przedstawiony w informacji Burmistrza o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 r. stopień realizacji dochodów ujęto w zestawieniu tabelarycznym oraz opisowym według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące i majątkowe, z uwzględnieniem zmian planu wprowadzonych w I półroczu wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 337 906 343,34 zł został wykonany w wysokości 168 377 093,04 zł, tj. w 49,8 % w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 92 442 262,08 zł wykonano w wysokości 57 487 709,97 zł, tj. w 62,2 %.

Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym i opisowym. Realizacja wydatków została przedstawiona w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej oraz grupy wydatków z uwzględnieniem zmian planu wprowadzonych w I półroczu 2020 r.

Realizacja budżetu Gminy Nysa za okres pierwszego półrocza zamknęła się deficytem w wysokości 1 169 857,21 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 30 czerwca 2020 r. wyniosła 140 800 000,00 zł, co stanowi 43,5 % planowanych w budżecie dochodów. Ponadto należy odnotować, iż oprócz zadłużenia z tytułu kredytów oraz obligacji przychodowych Gmina posiada zobowiązania z tytułu zawartych umów wsparcia, przez które należy rozumieć finansowe instrumenty wspierania przez jednostki samorządu terytorialnego inwestycji prowadzonych przez spółki z udziałem samorządu w łącznej kwocie 39 425 080,00 zł (zgodnie z informacją Burmistrza Nysy o stanie zobowiązań z tyt. operacji finansowych na dzień 30.06.2020 r.).

W tym miejscu należy podkreślić, iż zgodnie z art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych (obowiązującego od 1 stycznia 2019 r.) tytuły dłużne, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3 obejmują zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów. Tym samym szczególnej analizie należy poddać przedmiotowe zobowiązania biorąc pod uwagę kwotę długu spłacaną także wydatkami.

W odniesieniu do zrealizowanych w I półroczu 2020 r. wielkości ujętych w budżecie Gminy Skład Orzekający wskazuje, iż wykonanie zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2020 r. wielkości ma istotny wpływ na zachowanie relacji, o których mowa w art. 242 oraz 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stanowiących podstawę zgodnego z prawem uchwalania budżetu w latach przyszłych. Skład Orzekający sygnalizuje, iż podstawy planistyczne wielkości wyliczenia powyższych relacji mogą podlegać weryfikacji z uwagi na aktualne uwarunkowania organizacyjne i prawne związane z możliwymi działaniami wynikającymi z ustaw wprowadzających szczególne rozwiązania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, których prognostyczny skutek może oddziaływać na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na zmniejszenie dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego oraz transferów z budżetu państwa.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

e-podpis



Signed by /
Podpisano przez:

Aleksandra
Bieniaszewska

Date / Data: 2020-
10-14 14:42

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aleksandra Bieniaszewska