

z dnia 3 lipca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji zarejestrowanej pod sygnaturą AO.OK.152.4.2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 9 ust. 2. i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) - Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji zarejestrowanej pod sygnaturą AO.OK.152.4.2020 z dnia 2 kwietnia 2020 r. Rada Miejska w Nysie nie uwzględnia petycji w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego poprzez:

- 1) umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gminy (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
- 2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie obniżenie ich wysokości do minimum;
- 3) niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;
- 4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;
- 5) niepobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;
- 6) wydanie uchwały solidarnościowej - jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. W wykonaniu niniejszej uchwały upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nysie do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY

Paweł Nakonieczny

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2020 r. do Urzędu Miejskiego w Nysie wpłynęła petycja zarejestrowana pod sygnaturą AO.OK.152.4.2020 w sprawie zmiany przepisów prawa miejscowego, w szczególności w postaci wprowadzenia lokalnej "tarczy antykryzysowej". W petycji wniesiono o zmianę przepisów prawa miejscowego w zakresie umorzenia oraz odroczenia podatku od nieruchomości, niepobierania oraz obniżenia opłaty targowej, niepobierania i obniżenia opłaty od pozwolenia na występy uliczne, umorzenia oraz obniżenia opłaty za wywóz śmieci, niepobierania oraz zmniejszenia opłaty za parkingi miejskie, a także o wydanie uchwały solidarnościowej.

Petycja została przekazana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nysie do zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która po zapoznaniu się ze sprawą uznała petycję za niepodlegającą uwzględnieniu.

Na podstawie art. 15 ust. 1-2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.) opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Zdarzeniem prawnym, z którym ustawa wiąże obowiązek uiszczenia opłaty targowej, jest dokonywanie sprzedaży. Wpływy z opłaty targowej stanowią dochód własny gminy. Mając na względzie autonomię finansową jednostek samorządu terytorialnego, przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych umożliwiają gminom samodzielne kształtowanie polityki podatkowej, zgodnie z właściwością terytorialną. Rada Miejska w Nysie, w ramach tej autonomii, wprowadziła na terenie Gminy Nysa opłatę targową, której wysokość odpowiada lokalnym potrzebom. Brak jest jednocześnie uzasadnienia dla wnioskowanego w petycji "niepobierania podatków targowych", zwłaszcza, że jeśli w okresie stanu epidemii sprzedaż nie była faktycznie prowadzona, to nie pobierano z tego tytułu opłaty targowej.

Petycja w zakresie nie pobierania oraz obniżenia opłat od pozwolenia na występy uliczne pozostaje przedwczesna, bowiem w Gminie Nysie takowe nie istnieją.

W zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami (tzw. opłaty śmieciowej) jest to opłata obowiązkowa oraz jednakowa dla wszystkich. Wysokość takiej opłaty ustalona została w zależności od liczby mieszkańców danej gminy oraz stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej w przeliczeniu na mieszkańca przez gminę. Tym samym brak jest podstaw do uwzględnienia petycji w tym zakresie, zwłaszcza biorąc pod uwagę okoliczność, że wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami są Gminie niezbędne dla prawidłowego funkcjonowania systemu odbierania i zagospodarowania odpadów.

Podstawą wydania uchwał przez rady gminy jest art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), określający jej kompetencje. Należy zwrócić uwagę, że każdy organ władzy publicznej związany jest zasadą legalizmu. Tym samym musi istnieć wyraźny przepis prawa, w świetle którego ustawodawca przesądza, że rada gminy może wydać akt normatywny, który będzie wiązał inne podmioty. W zakresie wydania uchwały solidarnościowej istnieje brak przepisu prawa materialnego uniemożliwiającego organowi wydanie aktu normatywnego, który byłby wiążący dla podmiotów trzecich. Z tego względu petycja w tym zakresie nie może zostać uwzględniona.

Kwestia pobierania opłat za korzystanie z dróg publicznych została uregulowana przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470, z późn. zm.) oraz przepisami prawa miejscowego - uchwałą Nr XXVIII/445/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat. Z przepisów ww. ustawy wynika generalna zasada odpłatności za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, od której to zasady jedynie w drodze wyjątku - właściwy organ gminy może wprowadzić odstępstwa i przywileje. Opłaty za postój pojazdów na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania stanowią istotny czynnik regulujący i ograniczający dostęp użytkowników dróg do miejsc o znacznym deficycie miejsc postojowych. Opłaty za parkowanie w strefach płatnego parkowania nie pełnią funkcji fiskalnej. Strefa płatnego parkowania tworzona jest w celu zwiększenia rotacyjności pojazdów parkujących na terenach odznaczających się

znacznym deficytem miejsc postojowych, a także jako narzędzie realizacji lokalnej polityki transportowej. Z tych względów Rada Miejska w Nysie nie widzi podstaw do uwzględnienia petycji.

Odnosząc się do części petycji dotyczącej ulg z w zakresie podatku od nieruchomości wskazać należy, że zarówno Burmistrz jak i Rada Miejska w Nysie podjęła we własnym zakresie działania mające na celu wprowadzenie lokalnej "tarczy antykryzysowej" oraz pomoc mieszkańcom w czasie pandemii. Na podstawie art. 15q ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, ze zm.), uchwałą nr XXII/353/20 z dnia 29 kwietnia 2020 r. Rada Miejska w Nysie przedłużyła terminy płatności rat podatku od nieruchomości przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Podjęcie powyższej uchwały umożliwiło podatnikom podatku od nieruchomości przedłużenie terminu płatności rat podatku płatnych w maju i czerwcu 2020 r. do dnia 30 września 2020 r. Tym samym Gmina Nysa odnosi się do pakietu antykryzysowego w sposób indywidualny, dostosowany do potrzeb danej społeczności lokalnej.

Na marginesie wskazać należy, że rada gminy, jako organ stanowiący, nie jest uprawniona do umarzania czy też odraczania terminu płatności podatku, ponieważ zgodnie z art. 67 a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, ze zm.) kompetencje w tym zakresie należą do organu podatkowego, którym jest w odniesieniu do podatków i opłat lokalnych wójt, burmistrz (prezydent miasta), zgodnie z art. 13 § 1 pkt 1 ww. ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Miejska w Nysie postanawia, jak w § 1 niniejszej uchwały.